РУКА ОБ РУКУ

Тесное взаимодействие Ростехнадзора со страховыми компаниями неизбежно и необходимо — задачи решаются общие, а социальная значимость их велика. Заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзора) Алексей Ферапонтов рассказал нашим читателям, как совершенствуется законодательство по промышленной безопасности, почему страховщики берут на себя функции Ростехнадзора и что такое автоштрафы.

Современные страховые технологии: Как вы оцениваете взаимодействие Ростехнадзора и страховщиков?

Алексей Ферапонтов: Главное — взаимодействие есть, и оно не ослабевает. Причем, можно выделить два принципиальных момента — это контроль за выполнением владельцем опасного производственного объекта обязанности по заключению договора страхования и взаимодействие при наступлении страхового случая.

Ростехнадзор — это тот федеральный орган исполнительной власти, на который законодательством возложена обязанность, в том числе, по контролю за исполнением требования к владельцу опасного объекта застраховать свою гражданскую ответственность. Соответственно, инспектор Ростехнадзора в ходе любой проверки контролирует наличие страхового полиса.

Следует отметить, что в рамках государственной политики по снижению нагрузки на бизнес, полномочия Ростехнадзора по надзору и контролю за рядом опасных производственных объектов (ОПО) претерпели изменения. В частности, Ростехнадзор не проводит плановые проверки ОПО 4-го класса опасности. В этой ситуации страховщики должны взять на себя часть функций по оценке уровня безопасности таких объектов. То же самое касается лифтов, которые не относятся к опасным производственным объектам, но являются опасным объектом в рамках обязательного страхования и подлежат проверкам Ростехнадзора на соответствие требованиям технического регламента.

Если говорить о лифтах, то с этого года со страховщиками достигнуты договоренности, что они на этапе заключения договора страхования осуществляют проверку необходимых документов, по

результатам которой Ростехнадзор принимает решение о необходимости плановой проверки эксплуатирующей организации.

В части взаимодействия при аварии — Ростехнадзор обязан включать в состав комиссии по расследованию технических причин аварии представителя страховщика. Соответственно, акт расследования технических причин аварии является основным документом, на основании которого страховщик принимает решение о страховых выплатах.

ССТ: Насколько мы знаем, пару лет назад достаточно большое количество объектов потеряло статус ОПО, т. е. было выведено из сферы деятельности Ростехнадзора. Это не повлияло на уровень опасности этих производств? Над ними не потерян контроль?

А. Ф.: При перерегистрации опасных производственных объектов в связи с их разделением по классам опасности действительно произошло снижение их количества, в том числе произошло укрупнение ОПО. Если раньше на предприятии могло быть множество мелких ОПО, то сейчас произошло их объединение по признаку единого технологического процесса и число ОПО сократилось.

ССТ: А если вернуться к вопросу снижения нагрузки на бизнес — результат был достигнут?

А. Ф.: В целом да. Но у этой медали оказалась обратная сторона. Параллельно с оптимизацией полномочий Ростехнадзора по контролю и надзору проведены сокращения численности государственных гражданских служащих Ростехнадзора. Если сравнить число служащих Ростехнадзора на дату его образования в 2004 году и сегодня, то мы увидим, что за это время штат сократился практически вдвое —до 7750 человек, из которых около 5600 — это непосредственно инспекторы. Поэтому помощь страховщиков для нас важна.

ССТ: Может ли предприятие экономить на затратах на мероприятия по повышению безопасности производства благодаря страхованию ответственности?

> Инспекторов элементарно не хватает. Поэтому помощь страховщиков для нас очень существенна.

А. Ф.: Чем выше уровень безопасности производства, тем меньше риск возникновения аварии. Страхование гражданской ответственности, прежде всего, направлено на покрытие расходов, связанных с последствиями аварий. Причем нужно понимать, что на 99 % проблемы предприятий, связанные с авариями — это ущерб, нанесенный непосредственно самому предприятию, что не покрывается обязательным страхованием ответственности. Поэтому, экономя на безопасности, предприятие сильно рискует, даже несмотря на наличие страхового полиса по страхованию ответственности.

Но я бы вопрос сформулировал иначе: «Могут ли затраты на обеспечение требуемого уровня промышленной безопасности повлиять на стоимость страхования?»

Алексей Ферапонтов

Заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзора)

ССТ: Уровень безопасности ОПО как-то влияет на страховую премию?

А. Ф.: Есть коэффициент к страховому тарифу, который зависит от уровня безопасности опасного объекта. Если

предприятие выполняет необходимый комплекс мер по обеспечению промышленной безопасности на должном уровне, то страховая компания может предоставить скидку, достигающую 40 % от страховой премии.

ССТ: Страхование помогает улучшить ситуацию с выплатами пострадавшим работникам?

А. Ф.: Федеральный закон 225-ФЗ носит социальный характер. Он и появился потому, что государство поставило цель гарантировать получение выплат работникам и третьим лицам, пострадавшим при авариях на опасных объектах. К сожалению, зачастую ущерб, нанесенный аварией настолько велик, что предприятие не может справиться с последствиями.

При наличии договора страхования ответственности владельца опасного объекта и правильно оформленных документах о страховом случае, обязанность заплатить потерпевшим ложится на страховщика. В этом и очевидная польза страхования ответственности, и его социальное значение.

ССТ: Вы сказали, что страховщики имеют право проводить проверку документов, подаваемых для страхования лифтов. Бывают случаи, когда выявляются несоответствия?

А. Ф.: Да, бывают случаи когда страховщики выявляют отсутствие тех или иных обязательных документов. Но подчеркну: анализ документов на соответствие проводит Ростехнадзор. Страховщики только передают нам информацию по согласованной форме. Страховщики не оценивают техническое состояние лифта на основе предоставляемой страхователем документации, они проверяют лишь наличие необходимых документов Ведь они не являются экспертами по промышленной безопасности. Но прежде чем выйти с проверкой на объект, мы анализируем полученные от страховщиков данные.

> Но прежде чем выйти с проверкой на объект, мы анализируем полученные от страховщиков данные.

ССТ: Как будет дальше совершенствоваться взаимодействие между вашим ведомством и страховщиками?

А.Ф.: Мы вышли с законодательной инициативой о введении системы автоматических штрафов. У страховщиков с Ростехнадзором налажен обмен данными на уровне информационных систем. Всю информацию о заключенных договорах в рамках обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов страховые компании передают в систему Национального союза страховщиков ответственности (НССО), а НССО передает данные в систему Ростехнадзора, в которой осуществляется ведение государственного Реестра ОПО. Полученные сведения анализируются и выявляются незастрахованные ОПО. Предлагается в этом случае на предприятие автоматически налагать штраф. Пока этот законопроект находится в стадии межведомственного согласования, тем не менее, в рамках реализации такой идеи в 225-й закон внесены изменения, обязывающие страховщиков загружать информацию по заключенным договорам в базу в пятидневный срок, чтобы исключить задержки с получением Ростехнадзором информации о заключенных договорах и снизить вероятность необоснованного привлечения эксплуатирующих организаций к административной ответственности.

В этом году Ростехнадзору было передано ведение Российского регистра гидротехнических сооружений (ГТС). Мы планируем в будущем также синхронизировать регистр ГТС с базой данных НССО, чтобы выявить незастрахованные ГТС.