Союз надзоров

В начале марта этого года Президент РФ Дмитрий Медведев озвучил свое решение относительно будущего двух регуляторов – Федеральной службы страхового надзора и Федеральной службы по финансовым рынкам. Президент сообщил, что подписал ожидаемый с нового года указ, на основании которого страховой надзор вольется в состав регулятора финансовых рынков.

История с созданием мегарегулятора уходит в начало 2000-х годов. В течение десятилетия обсуждение этого вопроса всплывало несколько раз на поверхность информационных лент и страницы газет, когда заинтересованность в нем проявляли то Минфин, то Центральный Банк, а порой и некоторые представители депутатского корпуса. Идеи обсуждались разные, в том числе, упоминалось и создание мегарегулятора на базе ЦБ России, и варианты, при которых основной структурой, становился ФСФР. Как отмечает *заместитель гендиректора «Эксперт РА» Павел Самиев*, «идея бродит более 10 лет, и, видимо, за пример был взят опыт Великобритании. Другое дело, что если ранее не было жесткой необходимости в присмотре за деятельностью финансовых холдингов, да и сами они еще не получили такой развитой структуры, то кризис позволил убедиться в нужности подобной организации структуры надзора».

Напомним, что и ФССН в существующем формате появилась только в марте 2004 года, в рамках предыдущей административной реформы. Прежде в течение 8 лет – с 1996 по 2004 год – страховой надзор осуществлялся в рамках департамента страхового надзора Минфина. До этого момента также существовала отдельная Федеральная служба по надзору за страховой деятельностью.

По мнению *президента Российского биржевого союза Анатолия Гавриленко*, объединение ФСФР и ФССН не приведет к ухудшению ситуации для профессиональных участников рынка ценных бумаг. «В объединенном органе будет меньше проблем. Полноценное слияние займет достаточно много

времени. Соответственно внимание будет сосредоточено на ситуации внутри ведомства, и контроль за профучастниками может быть снижен», – отметил спикер.

По мнению Павла Самиева, «скорее всего, после реструктуризации

службы новый надзор сможет тщательно отслеживать деятельность финансовых холдингов, работающих на стыке нескольких видов бизнесов: инвестиционного, страхового, пенсионного и других».

В середине марта 2011 года Минфин разработал и поместил на сайте проект Постановления Правительства РФ «О некоторых вопросах деятельности Федеральной службы по финансовым рынкам». В соответствии с проектом, ФСФР, кроме функций, осуществляемых ею согласно Постановлению Правительства РФ от 30 июня 2004г. №317, осуществляет также функции по контролю и надзору в сфере страхования.

При этом основными функциями ФСФР в страховании станут контроль и надзор за субъектами страхового дела (страховыми организациями, обществами взаимного страхования, страховыми брокерами и страховыми актуариями) и за соблюдением ими страхового законодательства, в том числе, путем проведения проверок их деятельности на местах. В обновленном формате служба по-прежнему будет контролировать достоверность представляемой субъектами страхового дела отчетности, обеспечение страховщиками их финансовой устойчиво-

сти и платежеспособности в части формирования страховых резервов, состава и структуры активов, принимаемых для покрытия страховых резервов, квот на перестрахование, нормативного соотношения собственных средств страховщика и принятых обязательств, состав и структуру активов, принимаемых для покрытия собственных средств страховщика, объемы выданных банковских гарантий, исполнение планов восстановления платежеспособности, и ведать деятельностью временной администрации.

При этом на службу будут возложены и другие, новые и не совсем привычные ей функции, например, проведение аттестации страховых актуариев. Будет дано и право на обращение в случаях, предусмотренных законом, в суд с исками о ликвидации субъекта страхового дела, юридического лица, или о прекращении субъектом страхового дела – физическим лицом – деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

Но и это не все новации. В числе новых – право на обобщение практики страхового надзора, разработку и представление в установленном порядке предложений по совершенствованию страхового законодательства, регулирующего осуществление страхового надзора.

При этом страховщикам не стоит расслабляться – им никто легкой жизни не обещает. Так, у новой службы появится право на:

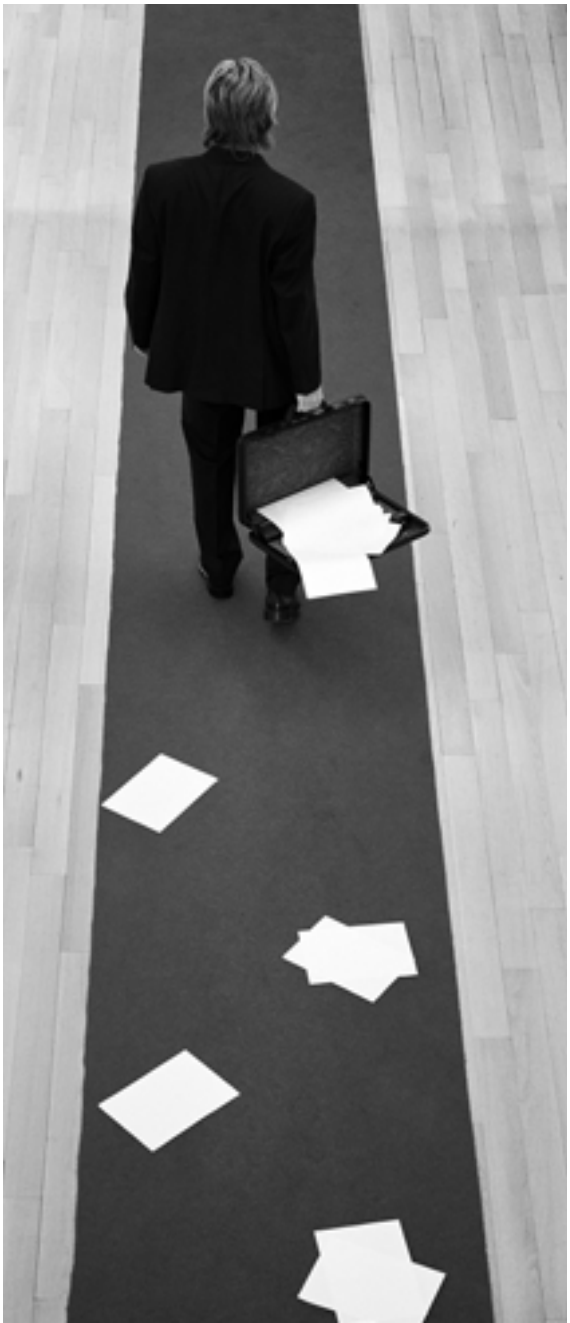
– выдачу (или отказ в выдаче) предварительного разрешения на открытие представительств и филиалов в период ограничения или приостановления действия лицензии;
– выдачу предварительного разрешения на изменение наименования (фирменного наименования), места нахождения и почтового адреса субъекта страхового дела;
– реорганизацию субъекта страхового дела в период ограничения или приостановления действия лицензии.

Аналогичные по жесткости меры будут разрешены и при принятии решений:

– о назначении временной администрации страховой организации или нецелесообразности такого назначения;
– о продлении срока деятельности, досрочном прекращении деятельности временной администрации страховой организации и назначении новой временной администрации, осуществлении выбора кандидатуры руководителя временной администрации компании и ее членов, утверждение состава временной администрации

страховщиков, порядка и оснований изменения ее состава.

Кроме того, Минфин решил (неожиданно для страхового рынка) передать новому органу право осуществления согласования продажи и передачи страхового портфеля страховой организации – несмотря на то, что вопрос с налогами по данному вопросу так и не решен. Также надзор получит и право обращаться в суд с заявлением о признании страховой организации банкротом, и участвовать в деле о банкротстве.



В ходе реструктуризации в ФСФР будут переданы региональные подразделения ФССН. Кроме того, в новой службе будет восемь заместителей руководителя и до 15 управлений по основным направлениям деятельности.

Как отметил в беседе с ССТ *глава РСА Павел Бунин*, «будет прекрасно, если новый регулятор продолжит успешную работу ФССН по выявлению нечистоплотных участников страхового рынка и, в частности, ОСАГО».

Между тем, Павел Самиев, оценивая краткосрочные перспективы создания полноценного регулятора финансового рынка, который смог бы соединить в себе не только функции объединенного ФСФР, но и ЦБ, отметил, что «вряд ли мы увидим решение данного вопроса в ближайшие два-три года».

Артем Барабанов