

# Юрий Степанович Бугаев ИЗ ВОСПОМИНАНИЙ

В память о Юрии Степановиче мы публикуем отрывок из его интервью, вошедшего в книгу «Легенды российского страхования», изданную к 30-летию современного страхового рынка. Он был и останется настоящей легендой современного страхового рынка.

Конец 80-х и начало 90-х годов прошлого столетия были весьма значимы для современного страхования, ведь именно в эти годы сложились основы современного страхового дела. После 1990 года Госстрах РСФСР был преобразован в АО, акционерный капитал которого находился в государственной собственности. Вероятно, тема становления и развития этой организации требует более пристального внимания и может стать предметом отдельного исследования и осмысления.

Вкратце этот процесс можно описать следующим порядком. В 1990 году, после объявления Россией суверенитета, Госстрах РСФСР стал проводить более самостоятельную политику в организации своей деятельности, что потребовало урегулирования взаимоотношений с Союзным Госстрахом, а с другой стороны потребовало и освоения новых направлений работы (разработка правил и условий страхования, выработка тарифной политики, разграничение полномочий и обязательств в ряде видов обязательного страхования и т. д.).

Переход к новым принципам хозяйствования проходил, как и в других сферах экономики, в два этапа — разгосударствление и приватизация. Сначала структура



была превращена в акционерное общество. Акционером от имени государства в тот период выступало Госимущество. При этом были образованы Правление Госстраха России и 73 управления Госстраха областей, краев и автономных республик, как самостоятельные компании и подразделения единой структуры, где Правление выступало и в качестве управляющей компании (в современной терминологии), и после введения системы лицензирования все получили отдельные лицензии.

Подобная модель была применена и в отношении системы сберегательных касс, на основе которых появился современный Сбербанк, причем стоит отметить, что Росгосстрах выступал одним из соучредителей АО Сбербанк России, а его руко-

водитель входил в состав коллегиального исполнительного органа нового банка.

В дальнейшем, в начале 1992 года, Указом Президента на основе Правления Госстраха России было образовано новое АО «Росгострах» с присоединением к нему союзной организации Госстраха.

Создание сначала кооперативных страховых компаний, а затем и иных организаций, стремящихся заниматься всеми видами страхования, появление страховых «схем», которые позволяли государственные и корпоративные деньги превратить в личные доходы, подтолкнуло государство к пониманию необходимости начать регулировать страховую деятельность, которая связана с большими оборотами денежных средств, а значит возможными злоупотреблениями существенными суммами, а с другой стороны, невыполнением обязательств страховыми компаниями могло повлечь за собой негативные социальные и экономические последствия.

Хотелось бы отметить всплеск интереса в этот период к созданию ассоциаций, ассамблей, объединений новых «альтернативных», как тогда называли себя не входившие в состав Росгосстраха страховые организации, с целью выработки согласованных мер по содействию развитию рыночных отношений в страховании и защите своих интересов. В конечном счете, это привело к созданию в 1994 году Всероссийского союза страховщиков.

Закон о предприятиях и предпринимательской деятельности Российской Федерации был принят в начале 1990 года. Он определил перечень видов деятельности, которая должна быть лицензирована. Потом появился закон о лицензировании, в котором было сказано, что деятельность в сфере страхования тоже подлежит лицензированию. Разработать инструменты лицензирования страховщиков было поручено Минфину, в котором было создано подразделение, занимавшееся регистрацией предприятий как юридических лиц. В рамках этого подразделения был сформи-

рован отдел по лицензированию страховых компаний.

#### \*\*\*

В дальнейшем Указом Президента Российской Федерации от 10 февраля 1992 года № 133 «О государственном страховом надзоре Российской Федерации» «в целях обеспечения эффективного развития страховых услуг, а также защиты прав и интересов страхователей, страховщиков и государства» был образован Государственный страховой надзор Российской Федерации (Госстрахнадзор России [с 1993 года — Росстрахнадзор]).

Этим же указом был назначен руководитель Госстрахнадзора, которому было поручено в месячный срок выработать предложения о структуре и обеспечении работы нового органа и разработать проект положения о Государственном страховом надзоре Российской Федерации. Государственному регулированию подлежат все виды страховой деятельности страховых организаций, включая деятельность совместных предприятий, создаваемых с участием иностранных страховых фирм.

Следует отметить, что этому предшествовали некоторые шаги, предпринятые как на союзном, так и республиканском уровне в плане формирования системы регулирования и надзора за страховым предпринимательством.

Так, «в целях становления и эффективного развития общесоюзного рынка страховых услуг, защиты прав страхователей и интересов государства в соответствии с Основами гражданского законодательства Союза ССР и республик и впредь до принятия Основ законодательства Союза ССР и республик о страховании» постановлением Совмина СССР было установлено, что страховая деятельность в СССР может осуществляться специально создаваемыми с этой целью организациями (страховщиками), для которых этот вид деятельности является основным. При этом страховщиками в СССР могут являться государственные страховые



коммерческие организации, акционерные страховые общества, общества взаимного страхования (страховые кооперативы), совместные страховые организации с участием иностранных страховых фирм.

#### \*\*\*

Этим же Постановлением было утверждено Положение о Государственном страховом надзоре СССР при Кабинете Министров СССР, которому было предложено внести в месячный срок предложения о структуре, численности работников аппарата управления и расходах на его содержание, а также по другим вопросам, требующим решения Правительства СССР. Но начать свою деятельность Госстрахнадзор СССР не смог в связи с событиями августа того года.

Еще до появления законодательства о страховании возникло понимание, что нужно управлять процессом развития страхования. В начале 1991 года Правительство дало поручение Минфину разработать условия лицензирования и допуска компаний на рынок страхования в России.

Совет Министров РСФСР своим распоряжением от 23 марта 1991 года № 237-р установил, что в соответствии с законом РСФСР от 25 декабря 1990 года «О предприятиях и предпринимательской деятельности» каждый вид страховой деятельности может осуществляться предприятиями, учреждениями и организациями на территории РСФСР на основании специального разрешения (лицензии), выданного Министерством экономики и финансов РСФСР.

В соответствии с поручением Правительства РСФСР Министерством финансов 10 июня 1991 года было утверждено Временное положение «О порядке лицензирования страховой деятельности на территории РСФСР), установившее порядок лицензирования страховщиков, осуществляющих свою деятельность на территории РСФСР и предусматривавшее, что страховщик на основании уставов, положений страховых операций и действующего законодательства имеет право осуществлять страховую деятельность на территории республики только после получения лицензии на проведение страхования в Министерстве финансов РСФСР.



В конце 1990 года министр финансов (в то время это был Борис Федоров¹) инициировал подготовку закона о страховании. Его подготовил силами своих сотрудников Госстрах России, но с участием многих независимых специалистов и экспертов. К сожалению, пройдя процедуру первого рассмотрения в Верховном Совете в начале 1991 года проект закона не был принят до августа, и после событий 1991 года его рассматривал уже другой орган законодательной власти России.

Первая версия закона, регулирующего страховую деятельность, появилась в 1993 году — 27 ноября был принят Закон Российской Федерации «О страховании» № 4015-1.

Закон определил границы отношений, которые он регулировал, дал понятие страхования, установил определения для

основных понятий в страховании, таких как: страховой риск, страховой случай, страховая сумма, страховой тариф, страховая выплата.

Закон ввел определения для основных участников страховой деятельности: страховщика, страхователя, агента, брокера и процедуры их допуска к осуществлению страхования.

В отсутствии части второй гражданского кодекса, регулирующей в настоящее время, в частности, и правоотношения при заключении договоров страхования, были определены обязанности сторон, порядок заключения договора страхования, осуществления выплаты или отказа в выплате.

Закон установил требования к обеспечению страховщиками финансовой устойчивости.

Были определены цели, функции государственного страхового надзора, установлены требования для лицензирования страховой деятельности.

В тот период стояла задача создать достаточно простой закон, который давал бы четкие определения и на основе которого можно было бы развивать законодатель-

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Борис Григорьевич Фёдоров — российский государственный и политический деятель, финансист, бизнесмен и инвестор, фермер и историк-любитель. В начале 1990-х годов был министром финансов сначала РСФСР, потом — РФ, вице-премьером в правительстве РФ.

ство. Объем законодательных актов, которые мы имеем сейчас (а это помимо Закона об организации страхового дела в Российской Федерации, ряд федеральных законов по обязательным видам страхования, по взаимному страхованию и целый комплекс кодексов и общих законов, связанных с регулированием страховых отношений в различных сферах экономической деятельности), по сравнению с тем, первым законом, увеличился в десятки, если не сотни раз. А тогда была задача: уложиться в 25 страничек машинописного текста.

Была необходимость создать всю понятийную базу. Нужны были новые термины, новые правила, новые рыночные подходы с учетом западной практики. Например, перестрахование, многие новые виды страхования, связанные с расширением числа субъектов страховых отношений, как со стороны страховых отношений, как со стороны страховщиков, так и потенциальных страхователей (многочисленных новых субъектов экономической деятельности — предприятий и организаций всех форм собственности), а также появления новых объектов страхования. И всё это нужно было включить в кратком виде в один закон.

В этом законе была глава, посвященная договорам страхования, потом этот раздел плавно «перетёк» в Гражданский кодекс, в его 48 главу, посвященную исключительно особенностям договоров в сфере страхования.

В первом варианте закона установили требования к капиталу страховщиков в 2 млн рублей. Но пока закон согласовывали, наступил 1992 год, эти 2 млн рублей превратились в ничто. Пришлось в условия лицензирования вносить соотношения, которые позволяли страховщикам иметь надлежащие резервы. Тогда появился норматив, что нельзя брать на страхование объекты, превышающие по стоимости 10 % собственных средств.

По моей памяти, на начало 1993 года в России насчитывалось около 1300 страховых компаний, имеющих лицензии. Однако

при отсутствии фактического контроля в России процветали различные структуры, занимающиеся незаконным страхованием. Задачей надзора на первом этапе было вывести всех из тени через систему лицензирования.

Потом уже страхователи стали понимать, что нужно проверять. Налоговые органы стали контролировать какие-то вопросы. Какие-то вопросы стали контролироваться органами внутренних дел. Постепенно система приводилась в порядок. С этого момента стали появляться вопросы по разработке нормативной базы, по капитализации страховых компаний, вопросы резервов, тарифов.

Первоначально статистики как таковой у компаний не было, приходилось строить модели статистики, аналитической и тарифной систем по аналогии с другими странами. Уже в 1993 году Росстрахнадзор стал публиковать официальную отчетность о деятельности в страховой сфере.

Безусловно, эта небольшая заметка лишь очерчивает формальные стороны процессов, которые происходили в страховании как виде предпринимательской деятельности, и не затрагивает многих действий и событий, которые в это время происходили. Вовлечение в эту сферу новых людей и организаций, многочисленные обсуждения в государственных структурах и на различного рода конференциях и других мероприятиях насущных вопросов преобразования страховой сферы, конфликты интересов и разных точек зрения, споры и дискуссии на различных уровнях сопровождали эти процессы. С сегодняшних позиций трудно представить, как много было совершено за 3-4 года в плане формирования новой модели страховой деятельности в стране. И в этом плане приятно ощущать себя и многих коллег и сослуживцев по системе государственного страхования, Росстрахнадзора, Министерства финансов, других государственных структур причастными к этому большому делу.

## ПЕРВЫЙ ОТЧЕТ МИНФИНА РФ

о деятельности страхового рынка

1993 год

-		Поступления ст	1		. manyre	177		числе	8	-			
NI	Nº	Наименование страховой	Поступле-		m I.	доброво.	эонап	ответствен	110000	обязател	ьнос		
n/n	Mett	организация	acero .	млн руб.	38- HIEM.	мли руб.	33- 1004.	мли руб.	32-	эсти руб.	38-		
1	2	1	4	5	место 6	7	8	9	10	11	12		
1 2	1		106604.36 5413,06		130	56269,58 4414,33	1 2	50209,50 167,21	65				
3	104	ACK "OMCK-ACKO"	4433,32	3504.56	1	926,69	18	2,07 65,50	431 156	57.44	26		
5	173	The state of the s	3549.67 3486.54		14	2376,85	4	111,85	93	2,29	73		
6 7	301		3340,54		20	504,25 2163,46	40	1377,09 270,83	39	3,13	65		
8	31	САО "ДАЛЬРОССО"	3144,61	142,45	124	2966,62	3	35.54	231 400	E100900			
10	6	АСФ "ТАСФИР"	3084,61	1003,26	228 13	2,89 1846,39	339	114.48	91		20		
11	25		2747,67		32 16	1732,83 928,40	1				-		
13	59.	СК -ЭНЕРГОГАРАНТ	2481,05	1745,44	2	73.98	1						
14	10	6 АСО "РОССИЯ" В ГСФ "ЭГИЛА"	2344,45	85,57 1387,44	170	2214,90 890,33			5				
									36	647 (3	N.J.C., X	3	
				-					37	66 FA	Cob -al	1200	99 45 892 27 9 10
									39	243 CO	OX* O	TPAKT* 1367.81 586.	87 24 501 20 6,00 385
	1	2 3	1 4	5	6	7		4 10	40	93 400	D TOME	1243.04 283.	35 69 854 04 52 94,00 114
		136 АСФ "БАШКИРИЯ" 902 ГСФ "ПРИМОРЬЕ" (ВЛАДИВОСТ	OK) 207			12 1070 25 855			42 43	031 CK	"ARITAL	CK-ACKO KOUTTON 1186.67 313.6	39 41 585.62 33 14.32 213
	18	7 CK -METYC-	201	4.40 1636	.84	3 236			44	199 NCA	V wine	117,13 1025,4	1 11 68.03 147 568.71 21
100	8 C	124 АСФ "ПОЛИС" 908 УПРАВЛЕНИЕ ГОССТРАХА (СА	MA- 194			67 1242 18 96			45	1 ACO		MAH- 1092,91 90.57	17 201,94 94 12,18 328
1	21	227 ACK "CUEBOCTOK"	1887	1,14 1431	.89	6 15			47 48 4	5 CV -1		1	24 71.21 145 249 02
1	22	45 РУССКАЯ СТРАХОВАЯ ТРАНСПО НАЯ КОМПАНИЯ	PT- 1867			28 22		1	10 2	XOBO	точно в аген	EBPONERCKOP CO. 1052.73 379.71	51 46.85 166 60.40 56
	13	32 ACO "РОССИЯ-ЮГ" 263 ACФ "ПЕРМГОССТРАХ"	1831			28 91		15	0 16	ACO -	RIAGO	-   100,00	39 514.12 38 626,17 15
1	15	141 СТ "РОСПОТРЕБРЕЗЕРВ"	1775	1.70 15	.85 33	35 11		5	1 36	O CK C	TARIFO.	1026.06	52 464.02 48 171.50 63
1	16	68 АСФ "ВЯТКА" 195 ГСФ "СТИНВЕСТ"	1757			46 17		53	443	ACO -3	WOJE V	EHHE- 1015.20 1.85	488 0.23 434 1013.12
12		240 АСФ "ГОССТРАХ" 183 АСФ "ОРЕНБУРЖЬЕ"	1711	.30 1106	91	9		35	244	CO WE	гапол	IC- 1901.87 918.63	15 82,81 135 206.26 52
3	0	17 АСК "ЗИЛАНТ"	1629	47 1089.	26 1	10		1 56	201	ACO X	AKACIE	986,81 285,44	216 8.24 273 927.15
3		170 СК "АСКО-СУРГУТ" 125 ЧЕРНОМОРСКАЯ СК ЛТД	1565			ž						955,77 182,47	101 149,25 114 592 70 288 2
3		339 ГСФ "ДОН" 618 СК "УДМУРТИЯ"	1487		03 4	10			3	-			18 31,
ol 3		58 ACK "ACTPO-ДОН"	1407			1							
							F	1 2					
							-	57   559	RAHIU	ASHATCKA	IR CIP	XOBAR KOM- 952,07 502.02	7 1
							3	9 137 4	Co -	<b>УВЕРЕНН</b>	ость-	772.55 33 1	91.88 98 167.26 64 12
			100				61	202 C	K "AP	MEA THEFA			52.49 35 74.19 142
							62	170 CI	"AK	BEKO		893,28 888.86 19	3.92 37 14.99 309 123.11 1
							64	166 KO	H O	АЛЕЖДА"		841	0.00 604 650.00 14
							65				ИОНЕР	MAR CTPA- 868.62 237 31 50 458	73 49 0.29 466
							66					860,98 847,73 21 0	18 261 621,13 16
										TA-CEPBII UI-ACKO*	IC-	841,84 181,95 102 571,6	01 34 20 27
						-	70	133 100	POH	NIKC-		820.55 479.89 42 154.6	91 96.09 112 148.08
								417 ICO 623 CO -				790.75 171.54 104	109 592.46 19
								8 IACO				783.77 72.46 187 660.15	29 3.00 119 19,78 47
						1	75 11	86 CF 31	W. 00	ФЕС-		773.09 145.17 120 621 52	44 115,66 88 1,12 28
						= 13	6 29	C-TIET	LAPCT	CTPAX	OBAR	762.72 5.96 415 428.29	54 252.70 45
						1	30	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	CPEY	PI)		DUPMA 760.43 267,09 74 325,97	25 6,44 378



## ПЕРВЫЙ ОТЧЕТ МИНФИНА РФ

о деятельности страхового рынка

1993 год

		1	страховых вз			anno (//		NHCM:									
Nt n/n	No	Наименование страховой остранования	Rocrynne- seer, scero	досчи		доброво очущест		ответстве	ниости	обязател	тьнос						
1			12.00000	млн руб.	30°	мин руб.	33- 1004.	мли руб.	32+ 1006.	scan py6.	34 ·						
	2		1	5	6	,	8	ý	10	11	12						
1 2	1	2 ACO "UHITOCCTPAX" 3 ACK "ACKO-MOCKBA"	106604.36 5413.06	831,53	22	6269,58 4414,33	2	THE PERSON NAMED IN	65								
3	173	4 ACK "OMCK-ACKO" 3 ACФ "EHUCER"	4433.33 3549.65	1494,01	4	926,69 1932,72	7	65,50	156	57,44	26						
6	301	7 АСФ "ЮЖУРАЛАСФ"	3486,54 3340,54	1456,07	5	2376,85 504,25	40	THE STREET	3	3,13	73 66 65						
8		9 САО "ДАЛЬРОССО"	3298,26 3144,61	142,45	124	2163,46 2966,62 2,86	3		231		80						
10	6	7 АСФ "ТАСФИР"	3048,00	1008.26	228 13	1846,39		114,48	10 10 93		20						
11	9	0 ACO "KYBAHЬ"	2747,67	911,35	32 16	928,40	1						234				
13	1	6 ACO "POCCHS"	2344,4		170	73.98										14	-
1 15	10.	я  сф -эцах.	1 2336,1	1387,44	7	890,33	1		0 I	-					16 K.W.		
			-			1			37	66 1	TALL CON	Military.		1387,37	60.00	7 8 9	10
		we we	1 _						39	1000	WHITE	THC* TPAKT*		1367,81 3	86.87 34 50	4.17 41 145	00 385
-	16	2 3 136 АСФ "БАШКИРИЯ"	218	5 1009	73	7 107	_		41	93 40	Φ TOME Φ TAPA			1243.04 21	3.85 69 85.	1,04 23 104.	00 114
	17	902 ГСФ "ПРИМОРЬЕ" (ВЛАДИВОС 7 СК "МЕГУС"	CTOK) 207	1.86 758 4.40 1636	42	25 85.	5.		43	265 CH	POCH	CK-ACKO	колтд-	1186.67 31. 1179.15 102:	3.61 62 301	39 70 568.7	32 312
	19	124 АСФ "ПОЛИС" 908 УПРАВЛЕНИЕ ГОССТРАХА (С	198	4,63 285	23	67 124. 18 96			45			OPM-CTF	AX-	1092,91 90	14 17 201,	94 94 12.11	1 128
100	55 C	227 ACK "CHEBOCTOK"	188	7,14 1431		6 15		1	47 48 4		FOCTOR			1081,71 761 1065,41 27,	47 24 71 9	1 145 249,03	5 299
	22	45 PYCCKAR CTPAXOBAR TPAHCE HAR KOMERHUR 32 ACO "POCCUR-IOF"	186°			22 9			200	A 140 0	RIATIO	Pho.	CKOE CTP	1044.67 530.5	51 45 2	165 626,17	56 605
2	24	263 ACO "HEPMIOCCIPAX" 141 CT "POCHOTPESPESEPB"	1793	.94 579.	86 1	11		1	50 16 51 36	6 CK T	Полис			1038,45 379,5	52 464 03		
111111111111111111111111111111111111111	26	68 АСФ "ВЯТКА" 195 ГСФ "СТИНВЕСТ"	175	.61 432,	71 4	6 17		15	899 7708	ACO -	LAHUHA	EHHE-		1015.20 1.81	488 0.23	24 11.28	63 23,1 334 5,4
	18	240 АСФ "ГОССТРАХ" 183 АСФ "ОРЕНБУРЖЬЕ"	1711	.30 1106.	91	9		3	5 244	CO W	Стапол	HC-		1901.87 918.63	15 82,81	105 205.25	52
3	10	17 ACK "SHIJAHT" 170 CK "ACKO-CYPTYT"	1629	47 1059.	26 1	0		1 56	201	ACO -X	AKACHS			986,81 285,44	216 8.24 66 679.23	273 927.15	462
3	2	125 ЧЕРНОМОРСКАЯ СК ЛТД 339 ГСФ "ДОН"	1551	.22 545,	97 3	7				20/				935,77 182,47	101 149,25	114 592,70	288 2,08 18 31,35
0 3	4	618 СК "УДМУРТИЯ" 58 АСК "АСТРО-ДОН"	1456	.64 805,	15 2	3											
Ol.					# M		E	1 2		_	-						and the last of th
							1	57   559	EBPO!	ASHATCK:	AR CTPA	I RABOX	OM 953	5 6	2   8		
							3	9 137	ACO -	PEPEHH	юсть-		952,	(2) 200 43	191,85 98	9 10	11 12
8							6	217	CK "AP	WAITHA"			894,6	2 232.61 86	562,49 35 523,92 37		70,02 22
							63	37 A	X AK	вико-			885,2	235.20 84	4,32 312	0.10 473	23,11 12
							65	X	OBAR I	DAR AKI	HOHEPE	HAR CTP	A- 868,62	411.13 50 4	58,73 49 6	00,00 14 66,92 12 0,29 466	
							66	87 TYC	th .m	EPHAR C AURT TA-CEPHI	200		\$50,98	847,73 21	0.18 261 62	1.13 16	11
							68	230 ACC	TAIN	UI-ACKO	IC-		841,84	181,95 102 57 373,48 53 22	1.01 34 20	2,32 327 0.86 287 65.0	02 23
								417 ITC0	TAHE	TELLK-			820.55 796.21	43,75 231 166	1.69 112 185	.09 112 148,6 .97 58	
							73	8 ACO	TOMA	c-			783,77	171.54 104 508 72.46 187 640	43 39 91,	46 19 10 10	
						-		86 100	CO -Y	ΦEC-		-	773.09 1	90.18 97 474, 45,17 120 621	74 44 115.6	6 88 1.12	25
							76 2	02 FOCY (C-ITE	AAPCT	-	and an		764,38	83.39 171 428.3 5.96 415 750.3		5 379	78





### Лидерство в агростраховании

AKS Legal – «бутиковая» юридическая фирма, которая с 2013 года развивает агрострахование как отдельную область практики. Мы сочетаем опыт ведения самых сложных судов с глубокими знаниями в страховании.



### Споров по агрострахованию

Мы провели. Самый большой опыт в судах по агрострахованию



Споров выиграли

По агрострахованию с 2013 года



Лет на рынке

Опыт сложных судов — более 15 лет



Самых крупных по сумме иска

Из страхования в области растениеводства в РФ — выиграли мы

- Помогаем в агростраховании на всех стадиях. От разработки правил до судебных споров.
- Создаём прецеденты. Успешно провели наиболее сложные и комплексные судебные дела.
- Рекомендации лидеров рынка агрострахования на нашем сайте. Включены в рейтинги ПРАВО 300 и «Коммерсантъ» в номинации «Страхование».

Мы будем рады знакомству с Вами – у нас точно есть общее поле для сотрудничества.

С уважением,

**AKS Legal** 

http://aks-lawfirm.ru +7 (495) 627-78-13 127083, г. Москва, ул. 8 Марта, д. 1, стр. 12 Более подробно о нашем опыте в простраховании вы можете узнать здесь:

