

**Алексей  
ИГНАТОВ,**  
директор юридиче-  
ского департамента,  
СК «Актив».



## **ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

### **Замена лицензирования саморегулированием**



22 июля 2008 года принят Закон, которым законодатель внес поправки в Градостроительный кодекс Российской Федерации. Интересующими нас изменениями, которые вступают в силу с 01 января 2009 года, осуществлена замена лицензирования на саморегулирование в сфере проектирования, инженерных изысканий и строительства. Введение саморегулирования в указанный отраслевой закон позволит саморегулируемым организациям закреплять правила входа на рынок, реализовывать эти стандарты, а также устанавливать ответственность за ущерб, причиненный членом такой организации.

Законом предусмотрено два варианта обеспечения финансовой защиты при возникновении ущерба, причиненного юридическим или физическим лицам: формирование компенсационного фонда без обязанности по страхованию своей гражданской ответственности членами саморегулируемых организаций и с наличием обязанности по заключению договоров страхования. В первом случае ука-



занные некоммерческие партнерства должны сформировать компенсационный фонд из расчета 500 тысяч рублей на каждого члена, занимающегося подготовкой проектной документации или выполняющего инженерные изыскания, а для каждого из лиц, занимающихся строительством – уже не менее 1 миллиона рублей. Страхование же своей гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, оказывающей влияние на безопасность объектов капитального строительства, позволяет снизить размер компенсационного фонда до 150 и 300 тысяч рублей на каждого члена саморегулируемой организации соответственно указанным выше критериям. При этом хотелось бы отметить, что страховщики, как правило, не продают полисы страхования гражданской ответственности строительных подрядчиков в отрыве от других имущественных видов, входящих в комбинированные договоры страхования при осуществлении строительно-монтажных работ (имущество на стройплощадке, гражданская ответственность подрядчика и послепусковые гарантийные обязательства). Как отреагирует рынок в данном случае – покажет время.

В заключении остается лишь отметить, что до 1 января 2009 года для приобретения некоммерческой организацией статуса саморегулируемой организации, члены которой выполняют инженерные изыскания или осуществляют подготовку проектной документации, размер компенсационного фонда должен составлять не менее 150 тысяч рублей на одного ее члена, а в случаях, когда члены некоммерческого партнерства осуществляют строительство, размер компенсационного фонда должен составлять не менее 300 тысяч рублей на одного ее члена.

### **Очередные законопроекты**

#### ***Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации»***

Депутатом Государственной думы Губкиным А.А. внесен законопроект, ослабляющий квалификационные требования для руководителей и главных бухгалтеров обществ





взаимного страхования. Согласно представленному проекту закона, руководитель и главный бухгалтер общества взаимного страхования должны иметь высшее образование, подтвержденное документом о высшем образовании, признаваемым в Российской Федерации, а также стаж работы в страховой или перестраховочной организации, обществе взаимного страхования или в сфере финансов не менее двух лет. Причем, для главного бухгалтера предполагается необязательным двухлетний стаж работы в страховании или финансах, а достаточно иметь «стаж работы по специальности не менее двух лет».

Свою инициативу депутат мотивирует в пояснительной записке к законопроекту следующим образом: «Автоматическое распространение установленных Законом «Об организации страхового дела в Российской Федерации» квалификационных требований на руководителей и главных бухгалтеров ОВС не способствует реализации поставленных целей, сдерживает создание новых ОВС, а для действующими ОВС ставит во многом неразрешимые проблемы.

Так, уже на этапе создания, учредители ОВС должны решить вопрос о том, из каких источников оплачивать высококвалифицированных специалистов с высшим экономическим или финансовым образованием, имеющим требуемый стаж работы в сфере страхового дела или финансов. При этом необходимо найти специалиста, который бы хорошо знал специфику хозяйственной и иной деятельности членов ОВС, для страхования имущественных рисков которой чаще всего и создаются ОВС...

Учитывая изложенные обстоятельства, в законопроекте предлагается установить специальные квалификационные требования, предъявляемые к руководителям (в том числе единоличному исполнительному органу) и главному бухгалтеру ОВС.»

### ***Федеральный Закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»***

Алтайское законодательное собрание внесло в Государственную думу на рассмотрение законопроект, касающий-



ся урегулирования страховых случаев в части возложения на страховщика обязанности по организации и оплате ремонта поврежденного в результате наступления страхового случая имущества – в счет страховой выплаты.

Дело в том, что в ныне действующей редакции нормы пункта 2 статьи 13 Закона предоставляют страховщику лишь право на организацию и оплату ремонта поврежденного имущества в счет страховой выплаты. Однако на практике страховщику не представляется экономически целесообразным воспользоваться предоставленным ему правом в силу существующих и достаточно объективных причин, связанных возникновением дополнительных обязательств перед потерпевшим в связи с усложнением алгоритма урегулирования страховых случаев.

Решить данный вопрос предлагается путем изложения указанной нормы в следующей редакции:

«По письменному требованию потерпевшего и на условиях, предусмотренных договором обязательного страхования, страховщик обязан в счёт страховой выплаты организовать и оплатить ремонт повреждённого имущества в срок не позднее 30 дней со дня предъявления указанного требования. По согласованию с потерпевшим этот срок может быть продлён».

Представляется, что законопроект требует дополнительной доработки из-за реального положения на рынке сервисного обслуживания автотранспорта: многомесячных очередей на ремонт из-за отсутствия запчастей на отдельные марки автомобилей, необходимость восстановления поврежденного авто в сервисном центре официального дилера, в случаях, когда гарантийный срок эксплуатации не истек и прочее...

***Кодекс внутреннего водного транспорта  
Российской Федерации, Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Федеральные  
законы «О почтовой связи» и «О лицензировании  
отдельных видов деятельности»***

Законодательная инициатива по замене лицензирования страхованием гражданской ответственности коснулась



и упомянутых выше нормативных актов. С 1 июля 2009 года Правительством Российской Федерации предлагаются упразднить лицензирование и ввести страхование ответственности по следующим видам предпринимательской деятельности:

- 1) перевозки грузов внутренним водным транспортом;
- 2) перевозки грузов морским транспортом;
- 3) погрузочно-разгрузочной деятельностью опасных грузов на внутреннем водном транспорте;
- 4) погрузочно-разгрузочная деятельность опасных грузов в морских портах;
- 5) буксировка морским транспортом;
- 6) оказание услуг почтовой связи.

### ***Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»***

Ситуация, связанная с банкротством туроператора «Детур» выявила недостаточность правовой защиты потребителей, ограниченной законодательным финансовым обеспечением туроператора в сфере международного туризма в размере 10 млн. рублей. Как известно, суммарный объем претензий потребителей, пострадавших в результате падения такого крупного туроператора, многократно превысил указанное финансовое обеспечение. Именно это обстоятельство стало лакмусовой бумажкой, послужившей сигналом к внесению изменений в существующую систему финансовой защиты потребителей туристических услуг. Депутатами Государственной Думы В.М. Резником и А.П. Ковалем практически синхронно были представлены законопроекты, увеличивающие размер гарантiiй для потребителей и различающиеся лишь минимальным размером финансового обеспечения: Резник предлагает увеличить его с 10 млн рублей до 150, а Коваль считает возможным остановиться на цифре 100 млн рублей.

