ЗАКОНОМЕРНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Судя по всему, 2013 год станет для агропромышленного комплекса России не самым легким. Поразившие ряд регионов страны стихийные бедствия еще больше усугубили существующий в отрасли системный кризис и выявили несовершенства нового закона об агрострахновании с господдержкой.

Развал или «ряд проблем»?

Одни эксперты прямо называют ситуацию в российском АПК разрухой и развалом. Другие не согласны со столь радикальным мнением и осторожно говорят, что в сельском хозяйстве страны «существует ряд проблем».

Главные среди них – аварийное состояние производственных мощностей и отсутствие современной базовой технологической инфраструктуры. Согласно независимой экспертной оценке, износ основных фондов в АПК достигает 75-80%. Новых капитальных сооружений для предприятий отрасли сейчас практически не возводится. Из-за отсутствия современных элеваторов и хранилищ зерно, в лучшем случае, выгружают в непредназначенные для этого помещения. В худшем случае плоды труда сельхозпроизводителей сгнивают в кучах на полях сразу после завершения сбора зерновых.

При этом себестоимость производства сельхозпродукции непрерывно растет. Зачастую в этом обвиняют самих сельхозпроизводителей, их неумение и нежелание эффективно работать. Хотя в действительности основной причиной «низкого КПД» отрасли становятся стремительный рост цен на ГСМ и услуги естественных монополий, произвол перекупщиков, бездействие чиновников и дорогие кредиты.

Земля – крестьянам!

Еще одна серьезная проблема российского АПК – отсутствие нормального доступа сельхозпроизводителей к земле. Этот ресурс, по словам профессора Академии народного хозяйства и госслужбы при президенте РФ Ивана Старикова, в России используется крайне неэффективно. За последние 20 лет площадь пашни сократилась со 132 до 114 млн. га, то есть на 13,5%. А из оставшейся части почти 20,5 млн. га зарастают лесом или заболачиваются.

При этом в государственной и муниципальной собственности находится 92% всех земель. И более половины из них не разграничены между уровнями власти, так что, по сути, не могут легально использоваться. Вдобавок, средний возраст собственника земельного надела (они появились при приватизации сельхозпредприятий в 1990-е годы) составляет 66 лет, поэтому многие участки не обрабатываются.

«Во многом из-за потери земель, сокращения сельскохозяйственного производства у нас дорожают продукты. В отличие от среднего жителя Западных стран, средний россиянин тратит на еду не 10-20, а 40-45% своего дохода», – сообщил Иван Стариков.

Таким образом, наведение порядка в земельных вопросах – задача для России крайне важная. «Без населенной и продуктивной сельской мест-

ности гигантские территории страны превращаются из стратегического преимущества в сущее проклятие. Нужно поддерживать коммуникации, сохранять земельные ресурсы, наконец, выплачивать социальные пособия «высвобожденным» работникам – сегодня в сельскохозяйственных предприятиях занято менее 1,5 млн. человек, тогда как в начале 1990-х их было более 10 млн. Стране нужны подлинная частная собственность на землю и меры по поддержке работы на ней», – заявил эксперт.

Не так страшна ВТО, как низкая господдержка

Тяжело ударило по отечественным сельхозпроизводителям также и вступление нашей страны в ВТО. Этот шаг выявил практически полное отсутствие ценовой конкуренции между продукцией российского АПК и импортом. В настоящий момент отечественный аграрный сектор со всеми предприятиями переработки значительно уступает основным мировым игрокам. Поправить дело могла бы серьезная госпрограмма развития сельского хозяйства. Сейчас, в условиях постоянно растущих цен, господдержка российских аграриев со стороны федерального бюджета явно недостаточна. И помешать ей, указывают эксперты, не может даже вступление нашей страны в ВТО. Как показывает пример европейских стран, участие в этой организации позволяет делать гораздо более существенные, чем мы наблюдаем сейчас в России, финансовые вливания в сельхозсектор.

Так, Счетная палата РФ недавно отметила, что господдержка молочной отрасли и растениеводства компенсирует аграриям лишь 10% затрат. Конечно, этого недостаточно. Но такой объем средств заложен в госпрограмму развития АПК до 2020 года.

Столь же низким оказался уровень господдержки при обновлении технопарка АПК. «Согласно новой госпрограмме, за 2013-2020 годы планируется приобрести с господдержкой лишь 12,6 тыс. тракторов, 5,3 тыс. зерноуборочных и 1,3 тыс. кормоуборочных комбайнов, что заведомо не позволит обновить парк сельхозтехники», – подводят итог специалисты Счетной палаты.

Обобщая полученные данные, ведомство делает вывод: основного результата госпрограммы – пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности страны – вряд ли удастся добиться. По мнению специалистов Счетной палаты, «повисает в воздухе» и широко заявленная государственная программа по развитию сельских территорий. Всего за 8 лет, с 2002 по 2010 год, в России исчезло 2,2 тыс. деревень и сел, а численность сельского населения снизилась на 1,2 млн. человек. Одна

из главных причин такой депопуляции – в 2-3 раза более низкий, чем в городе, уровень благоустройства жилья. Ведь до сих пор только 24% домов на селе имеют все блага современной цивилизации.

Согласно госпрограмме развития АПК, целевые показатели газификации села и обеспеченности сельского населения питьевой водой составят только 61,5 и 63% соответственно. Причем из федерального бюджета на объекты газификации всей страны планируют ежегодно выделять порядка всего лишь 1,1 млрд. рублей.

Так что существует серьезный риск не добиться даже запланированных низких показателей. Следовательно, процесс депопуляции сельского населения и обусловленный этим «кадровый голод» на предприятиях АПК будут только обостряться. А как сможет развиваться сельхозпроизводство, если в нем некому будет работать?

То засуха, то наводнение...

Согласно прогнозам экспертов, маловероятно, чтобы по итогам 2013 года сельское хозяйство страны приросло выше чем на 6–9%. Надежды на хороший урожай тают с каждым днем. В начале лета большинство аналитиков уверенно ожидали сбора зерновых вплоть до 100 млн. тонн. Но ближе к сентябрю оценки размеров урожая постоянно снижались. В настоящее время, согласно экспертным прогнозам, он составит не более 86 млн. т. А это даст прирост к прошлому году по валовому сбору 20%. То есть запланированного Минсельхозом 33-процентного прироста валового сбора зерна при урожае в 95 млн. т ожидать не стоит.

Удивляться такому результату не приходится. Помимо системных проблем отрасль в этом году нешуточно страдает от вызванных капризами погоды стихийных бедствий.

В июне и начале первой декады июля на большей части европейской территории России удерживалась аномальная жара. В результате 7,7 млн. га посевной площади подверглись засухе. По данным Минсельхоза, на 1,9 млн. га – то есть на 2,6% от всей площади – посевы погибли.

Группа Компаний «Открытый Диалог» с 2005 года является профессиональным организатором деловых мероприятий в различных сферах экономики. Отраслевые конференции, конгрессы, форумы, семинары, выставки и мастер-классы по здравоохранению, образованию, ЖКХ, социальной защите, агропромышленному комплексу и другим темам на постоянной основе проводятся не только в России, но и во Франции, Германии, Нидерландах и других европейских странах.

А в конце августа на районы Дальнего Востока обрушилось мощнейшее наводнение. Эксперты считают этот паводок крупнейшим за последние 120 лет. В Амурской, Еврейской автономной областях и Хабаровском крае пострадали 190 населенных пунктов. По оценке заместителя полпреда Президента в Дальневосточном федеральном округе Владимира Пысина, общий ущерб от паводка может превысить 30 млрд. рублей. Особенно пострадали от стихии сельские районы. В результате затопления сельскохозяйственные культуры погибли на площади 678,5 тыс. га. Размер ущерба, нанесенного сельхозпроизводителям Дальнего Востока Минсельхоз пока оценивает в 11,2 млрд. рублей.

Кто получит компенсацию?

По идее, именно в таких случаях помощь пострадавшим должна оказать система страхования. И Президент Владимир Путин в специальном Указе рекомендовал страховым организациям ускорить выплаты по договорам страхования. В том числе помощь, согласно президентскому документу, должны получить и сельхозпроизводители.

Национальный союз агрострахов-щиков также призвал своих членов рассматривать в приоритетном порядке заявления об убытках аграриев в зоне чрезвычайной ситуации. Однако, как выясняется, и от страховщиков нельзя ждать большой поддержки людям и коллективам, потерявшим свое имущество по форс-мажорным обстоятельствам.

По оценкам «СОГАЗа», договоры страхования строений и домашнего имущества имеют не больше 10% пострадавших домовладельцев. И только они могут рассчитывать на компенсации от страховых компаний.

Еще сложнее обстоит дело со страховыми выплатами по затопленным сельхозугодьям – нынешнее законодательство об агрострахование не покрывает риски такого наводнения.

Даже вице-президент Национального союза агрострахов-щиков (НСА) Александр Скрягин не смог точно ответить, как страховщики будут производить выплаты по стихийному бедствию на Дальнем Востоке. Необходимо отдельно рассматривать каждый случай и договор страхования. По мнению НСА, в закон об агрострахование с господдержкой можно включить риск наводнения. Но при этом страховые тарифы для аграриев существенно вырастут в тех регионах, где это стихийное бедствие может произойти с наибольшей долей вероятности. Кроме того, внесение такого изменения в страховое законодательство потребует увеличения субсидирования со стороны государства.

В 2013 году, по словам Александра Скрягина, федеральный бюджет выделил на господдержку стра-

хования урожая только 5 млрд. рублей субсидий. «Если застраховать все 100% урожая по всей территории России, потребуется 15 миллиардов рублей субсидий, то есть увеличение нынешнего объема господдержки в три раза», – пояснил вице-президент НСА.

Агрострахование надо совершенствовать

По мнению экспертов, это лето в очередной раз доказало необходимость совершенствования системы агрострахования. Всем очевидно, что не от хорошей жизни или непонимания важности защиты от природных рисков сельхозпроизводители не заключают договоры со страховщиками. У сельхозпредприятий и фермеров просто не хватает денег, чтобы расплатиться за эту услугу. Да и правовая основа страхования не дает представителям АПК уверенности, что их потери оценят по справедливости, а ущерб оплатят в полной мере. Характерно, что с этим согласны и многие страховщики. Недаром НСА готовит предложения по изменению законодательства об агрострахновании с господдержкой. И тянуть с внесением таких изменений нельзя. В этом году из запланированных к страхованию 14 млн. га посевов по стране было застраховано немногим более половины. Есть регионы, где вообще никто не страхуется.

Удельный вес застрахованных площадей в общей площади посева сельскохозяйственных яровых культур в 2013 году в Приволжском федеральном округе составил 18%, Северо-Кавказском – 15%, Сибирском – 13%, Уральском и Центральном – по 12%, Южном – 10%, Северо-Западном – 5%. На территории Дальневосточного федерального округа из общей площади сельхозземель в 1,68 млн. га пострадало от наводнения 37%. В то же время доля сельхозплощадей, застрахованных с господдержкой, не превышает 7%.

Между тем климат на нашей планете становится все более непредсказуемым. Соответственно, работать на земле без инструментов финансовой защиты от природных рисков становится уже просто опасно. И серьезно задуматься об этом должен каждый сельхозпроизводитель. А практические рекомендации о способах получения государственной и страховой поддержки при возможном ущербе представителям АПК дадут на Всероссийской конференции руководителей предприятий агропромышленного комплекса, которую организует группа компаний «Открытый диалог». Конференция пройдет в Москве 24-25 октября.

Елена Хворостенко

SAS FORUM RUSSIA 2013

СО

РЕ-БРЕН-ДИНГ СК «ГЕЛИОС»

БЫ

IBIS RUSSIA

AUTO-MECHANIKA MOSCOW

ПРЕМИЯ «ЗОЛОТАЯ САЛА-МАНДРА»

ТИЕ