

Сергей ЭРЛИК,
президент НПФ
«ЛУКОЙЛ-ГАРАНТ»



Пенсионная система России: время непопулярных решений

Сегодня Россия переживает очередной этап, а точнее, очередную попытку реформирования пенсионной системы. Сказать, что предлагаемые меры не преследуют благих целей, значит погрешить против истины, но важно понять другое – они решают сиюминутные проблемы, при этом загоняя болезнь вглубь. Сегодня больной чувствует облегчение от принимаемых терапевтических мер, но не терапия, а лишь хирургия может спасти жизнь больному, а точнее, пенсионной системе России.

Система финансирования бедности

Многие исторические персонажи, политические деятели обретают свою истинную, а не сиюминутную ценность в результате проявления собственной воли,

демонстрации силы собственного характера и ума. Только слабый руководитель идет на поводу у толпы, заигрывает с ней. Трудно даются сильные и непопулярные решения. Но именно они делают историю и остаются в памяти благодарных

потомков — ибо великие поступки, нередко осуждаются современниками и осознаются лишь будущими поколениями.

Вопросы пенсионной реформы относятся к числу стратегических вопросов государства: они охватывают всю территорию страны и все слои общества. В орбите пенсионной реформы почти 80% населения России: более 72 млн. работающих (51% населения) и свыше 39 млн. пенсионеров (28% населения). Это обуславливает исключительную важность принимаемых решений для бюджета государства и его социально-экономической стабильности.

Пенсионная реформа 2002 года, внедрившая накопительный элемент в пенсионную систему России, не может быть признана успешной. Все те достоинства, которые преподносятся как успехи — своевременность пенсионных выплат, рост размеров пенсий, носят локальный характер как по времени, так и по содержанию. Выступая на Неделе российского бизнеса-2010, вице-премьер Александр Жуков совершенно справедливо заметил: «Заемствования из бюджета не могут продолжаться вечно. Пенсионная система должна сама себя обеспечивать».

На деле дефицит бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) не покрывается собираемыми страховыми взносами и из года в год увеличивается. В настоящее время 54% бюджета ПФР восполняется государственным трансфертом. При этом бюджеты будущих лет будут нести на себе всю тяжесть принимаемых сегодня решений по росту пенсионных выплат. Затраты бюджета на пенсионное обеспечение в 2010 году составляют 4,3 трлн. рублей, или 10% ВВП страны. При этом коэффициент замещения утраченного заработка (отношение начисленной трудовой пенсии к последней зарплате) едва превышает 30%. Его повышение с 22% в 2008 году до 32% в 2010 году будет со временем нивелировано и к 2045 году снизится до 20%.

Для поддержания пенсионной системы на уровне современного пенсионного обеспечения тариф страховых взносов должен будет повышаться с 20% в 2010 году до 26% в 2011 году и затем до 50% к 2050 году. Существующий рынок труда не в состоянии содержать пенсионную систему государства за счет страховых взносов. Известный бизнесмен Михаил Прохоров справедливо замечает: «Сегодняшняя пенси-

Схема 1. Формирование пенсионных накоплений (на примере 2015г.)



онная система – это система финансирования бедности».

Предложения по реформированию пенсионной системы

Для преодоления той ситуации, в которой мы сегодня оказались, необходимо принятие ряда стратегических и, к сожалению, непопулярных решений.

1. Повышение пенсионного возраста.

Для мужчин – на 3 года (до 63 лет), для женщин – на 5 лет (до 60 лет).

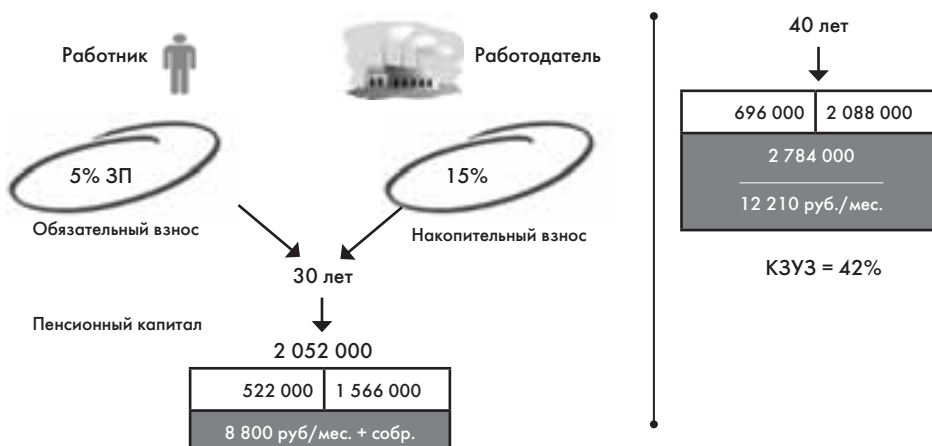
Во-первых, это соответствует общемировым стандартам (м/ж): США, Великобритания, Германия – 65/65 лет; Франция – 62,5/62,5; Япония – 70/70 лет.

Во-вторых, в России каждый третий пенсионер продолжает работать (это более 10 млн. чел.), а среди пенсионеров до 63 лет работающих – большинство. В-третьих, смертность до пенсии – это миф.

Средняя продолжительность жизни мужчин в России, составляющая 59 лет, связана с высокой детской смертностью, смертностью в трудоспособном возрасте. Фактически, выходящие на пенсию мужчины живут в среднем до 73 лет, а женщины – до 77 лет.

2. Введение обязательных пенсионных отчислений для трудоспособного населения страны в размере 5% от заработной платы.

Схема 2. Перспектива формирования пенсионных накоплений в случае принятия предлагаемых решений



3. Реформирование структуры пенсионного взноса работодателя.

Работодатель уплачивает пенсионный взнос в размере 26%, из которого 15% направляется на профессиональный накопительный пенсионный счет работника, а 11% – в фонд солидарности поколений, который используется для выплаты текущих пенсий пенсионерам.

Государственный бюджет продолжит нести издержки на финансирование пенсионных выплат, которые будут иметь тенденцию к снижению. При этом пенсионные обязательства государства перед работниками из года в год будут сокращаться (см схему 1).

При этом в течение 30 лет мы сохраняем минимальный коэффициент замещения, равный 30%, а через 40 лет доводим его до 42% (см схему 2). Расчет произведен с учетом средней по России заработной платы (по данным Госкомстата), в рассматриваемой модели применены цены 2010 года без применения индекса-дефлятора.

Для снижения пенсионной нагрузки на бюджет возможно использование средств из накопительной системы. При этом целесообразно рассчитывать на пенсионный капитал работников, которым до выхода на пенсию остается более 20 лет. В качестве замещения заемных средств можно использовать

выпуск государственных облигаций пенсионного займа со сроком погашения 15 и более лет под гарантии государства по обеспечению их сохранности и возвратности (см. схему 3).

В связи с высокой чувствительностью пенсионной системы к проводимым реформам можно предложить проведение реформирования в течение 30 лет (2015-2045 гг.), постепенно увеличивая накопительный элемент с 0% в 2015 году до 50% в 2035 году и до 100% в 2045 году. Изменение страховой и накопительной составляющей в совокупном размере пенсионных выплат (без увеличения пенсионного возраста) показано на схеме 4.

4. Создание единого органа управления пенсионной системой.

Это может быть министерство труда и пенсий, которое сосредоточит всю ответственность за состояние пенсионной системы в едином органе. В его сферу деятельности попадут все страховщики и страхователи, все застрахованные лица, все участники системы, включая ПФР, управляющие компании, агентства по администрированию пенсионных взносов и страхованию пенсионных накоплений, гарантийный пенсионный фонд, специализированные депозитарии.

5. Включение в накопительный процесс государственных служащих и других категорий граждан. В настоящее время из накопительного процесса исключены: армия, ФСБ, ФАПСИ, СВР, ФСО, ФПС, таможня и налоговые органы, МЧС, ФМС, МВД, ВВ, ФСИН, Прокуратура, Минюст, органы



Схема 3. Возможности снижения дефицита пенсионной системы



МИД, служащие федеральных министерств и ведомств общей численностью около 10 млн. человек. При этом необходимо в плановом порядке сокращать численность работников занятых в бюджетной сфере. Для сравнения: в Россия в бюджетной сфере трудятся – 22% работающих, в США – 14%.

6. Сокращение доли работников, досрочно выходящих на пенсию.

Ежегодно в нашей стране досрочно на 5-10 лет ранее установленного срока выходит на пенсию 180 тыс. человек.

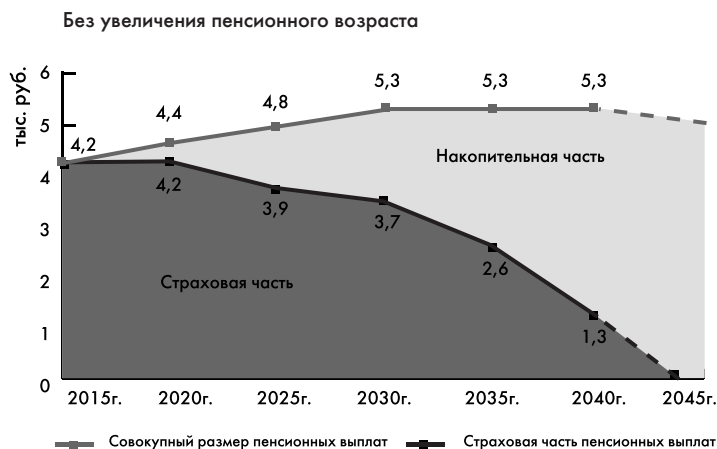
7. Создание финансовых инструментов для пенсионных инвестиций.

Сегодня в России не сформирован необходимый пул финансовых инструментов, позволяющий эффективно управлять средствами пенсионных накоплений. Растущая высокими темпами финансовая составляющая пенсионных накоплений в весьма малой степени удовлетворяется имеющимся инструментарием, ограничены возможности по использованию вложений в иностранные ценные бумаги. Нет условий для реализации принципа «разумного инвестора».

8. Улучшение контроля над собираемостью пенсионных взносов.

В настоящее время из 72 млн. трудоспособного населения, лишь 42 млн. участвуют в уплате

Схема 4. Изменение страховой и накопительной частей пенсии без увеличения пенсионного возраста



страховых взносов. 12 млн. граждан являются самозанятым населением и не участвуют в формировании средств для будущей пенсии.

Можно назвать еще ряд важных мероприятий, в проведении которых нуждается пенсионная система. К таким можно отнести:

- совершенствование законодательства
- передачу работникам прав собственности (с ограничениями) на пенсионные накопления
- поддержку и развитие отрасли негосударственных пенсионных фондов

- формирование Гарантийного пенсионного фонда и системы страхования пенсионных накоплений
- развитие региональных пенсионных программ.

Если государством в ближайшие годы не будут предприняты необходимые шаги, мы можем через достаточно короткий срок повторить опыт сегодняшней Греции, где правительство вынуждено сокращать пенсионные выплаты, отказываясь от взятых на себя ранее обязательств. Серьезное правительство не должно позволить так вести себя по отношению к собственному народу.