Опять горит! Надо страховаться...

2011 год, в соответствии с резолюцией ООН, объявлен Международным годом лесов. Россия – мировой лидер по запасам древесины, они составляют 82 млрд кбм, однако наша доля в мировом экспорте лесобумажной продукции равна всего лишь 2,3%. В ТПП РФ прошел расширенный круглый стол на тему «Новые подходы к лесоуправлению и охране лесов от пожаров в Российской Федерации». Мероприятие, подготовленное Комитетом ТПП РФ по природопользованию и экологии совместно с Всемирным банком и Рослесхозом, собрало более полусотни неравнодушных участников из органов власти, министерств и ведомств, организаций.

С начала 90-х годов государство прекратило проведение полноценных лесоустроительных работ. Поэтому российские леса можно с полным правом назвать «тёмным лесом»: никто толком не знает, сколько лесов у нас осталось, сколько сгорело, вырублено, повалено ветром. Решения о их использовании принимаются фактически вслепую. Лес рассматривается лишь как древесина, предназначенная к вырубке. Такая бесхозяйственность приводит к пожарам, которые всегда считались проблемой номер один в России. Выступавшие на прошедшем в ТПП РФ мероприятии критиковали непродуманную реорганизацию – фактическое разрушение лесоохраны – новый Лесной кодекс, уничтоживший систему самофинансирования лесного хозяйства, приводили примеры разрозненного и безответственного

лесоуправления, призывали вернуться к советским лесным нормам, возродить институт лесников.

Ущерб на сто лет

Основные проблемы российских лесов известны. Несовершенство лесного законодательства РФ, отсутствие межведомственной координации, коррупция в цепочке «органы управления лесами – власти на местах – таможня – МВД – законодатели», мешающая бороться с нелегальными рубками, экстенсивное ведение лесного хозяйства, отсутствие лесной охраны.

Без преувеличения можно сказать, что в прошлом году леса в России полыхали все лето. Один из докладчиков вспомнил вопиющий курьез, когда на флоте сгорел даже... флаг ВМФ! Единицу пожарника в судовой команде сократили, поэтому тушить возгорание пришлось матросам, не имеющим представлений о том, как это делается профессионально.

Другой выступавший привел пример находчивости в борьбе с лесными пожарами, проявленной в Забайкалье. Этот край горел всегда. Однако для борьбы с пожарами не требуется ни больших денег, ни изменений в законодательстве: эффективной мерой стала... красная пожарная машина, установленная на сопке! Наблюдения с этого пункта выявили за год 3-4 поджигателей.

В 2010 году в стране было зарегистрировано 32,3 тысячи лесных пожаров, охвативших 2,4 млн. га площадей. От верховых пожаров погибло 195,6 тыс. га лесов, что намного превысило среднегодовой показатель за последние пять лет. Пострадали леса и от ураганных ветров. Ветровалы зафиксированы на площади 291 тыс. га земель лесного фонда. По некоторым оценкам этим летом сгорело не менее 7-8 млн га леса. Государству нанесен колоссальный ущерб, для восполнения которого понадобится сто лет.

«Средняя горимость» выше средней

С начала этого года в России возникло более 1,4 тыс. очагов природных пожаров. В настоящее вре-

мя продолжаются пожары на площади более 5 тыс. га.
Однако, сегодня заработная плата лесника, например, в Пензенской области, 4800 рублей (минус налоги), отсутствуют социальные гарантии для них и членов их семей. Все субъекты РФ получают деньги на «среднюю горимость», но далеко не все губернаторы используют эти средства по прямому назначению. И, если не хватает денег на прочие статьи бюджета, «пожарные» с легкостью направляются на другие цели.
Участники круглого стола были единодушны в том, что структура и взаимодействие органов управления лесами в субъектах РФ неэффективны, финансирование затрат на ведение лесного хозяйства несвоевременное и недостаточное, государственная лесная охрана малочисленная. Организация государственного лесного, пожарного контроля и надзора, техническое оснащение противопожарных служб оставляют желать лучшего.
На мероприятии были рассмотрены вопросы совершенствования лесоуправления в стране, формирования новых подходов к охране, защите и восстановлению лесов, совершенствования законодательства РФ в области лесных отношений и меры по обеспечению защиты природных объектов.
Требуется определить понятия «лес», «незаконные рубки», «нелегальный оборот лесоматериалов», правовой статус добровольцев, участвующих в тушении лесных пожаров. Активизировать профилактику пожаров через СМИ и об-

щественные организации.
Основные причины возникновения природных лесных пожаров – неконтролируемый отжиг травы и неосторожное поведение в лесу населения. Необходимо ужесточить уголовную, административную ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах, за непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений.
После докладов, обсуждений и обмена мнениями на расширенном круглом столе ТПП РФ была принята резолюция. В ней среди

множества прочих мер рекомендовано Совету Федерации и Госдуме при работе над законопроектами, регулирующими лесные отношения, принять меры по стимулированию развития рынка страховых услуг, меры для совершенствования экономических механизмов компенсации вреда гражданам и организациям, причиненного в результате лесных пожаров, ветровалов, других аномальных природных явлений на землях лесного фонда.

Страхование лесов – назревшая необходимость

Еще осенью прошлого года, по горячим следам после огненного лета, Президент дал задание Правительству подготовить проекты федеральных законов о внесении изменений в Лесной кодекс РФ, Федеральный закон «О пожарной безопасности» и иные законодательные акты, предусматривающие повышение эффективности управления лесным комплексом, а также рассмотреть вопрос о введении системы страхования лесов.

С принятием нынешнего Лесного кодекса, договоры страхования лесов практически перестали заключаться. Ведь собственником лесов является в основном государство, а в госбюджете затраты на страхование этой собственности не предусмотрены. Около 13% леса арендуется и используется в основном под вырубку, в его страховании арендаторы-временщики не заинтересованы.

Некоторые страховщики считают, что этот вид страхования должен быть только обязательным. Для того чтобы страхование работало, нужен орган, отвечающий за сохранность лесов. Другие придерживаются мнения, что страхование лесов может развиваться как добровольный вид, если в Лесном кодексе будет прописана ответственность арендаторов. Возможно и введение вмененного или обязательного страхования, когда страховой полис является обязательным условием договора аренды леса. Необходимо создание системы страхования леса с участием государства. В такой системе может быть создан единый механизм работы, при котором страховщики отвечают по своим обязательствам по выплате возмещения до определенного уровня, а при превышении этого предела – ответственность несет государство. В любом случае для полноценной работы системы страхования леса необходимо создание единой статистической базы, а также проведение расчета тарифов с региональной дифференциацией.

6 мая 2011 г. Президентом был подписан федеральный Закон

№ 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», призванный создать «современный, основанный на международном опыте отлаженный механизм борьбы с пожарами». Положениями закона определяются аспекты социальной и экономической поддержки деятельности работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, установлены их права, обязанности и ответственность. Предусмотрен порядок организации службы добровольной пожарной охраны, а также финансового и материально-технического обеспечения ее деятельности.
Статья 17 Закона содержит норму о страховании добровольных пожарных. В соответствии с ней органы государственной власти и органы местного самоуправления, привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, могут в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

Подготовила Галина Снопова