Константин Акилов,
кандит юридических наук

Обзор законодательства

Прошедшие два месяца для страхового рынка были весьма насыщены изменениями как в сфере страхового законодательства и издания локальных нормативных актов, так и в области законотворчества.

Новая форма справки о ДТП

5 мая 2011 года Минюст зарегистрировал Приказ МВД №154, касающийся новой формы справки о ДТП, которая предоставляется в страховую компанию для получения выплаты по ОСАГО. В этом документе дополнительно указываются координаты места происшествия, полученные по системам ГЛОНАСС/GPS (широта и долгота), а также приводится информация об освидетельствовании на состояние алкогольного опьянения.
Из справки исключена графа для пометок о постановлении-квитанции насчет наложения административного штрафа, но в приложении приводятся подробные данные о потерпевших (погибших). Это позволит как страховщикам, так и судам точнее устанавливать обстоятельства страхового события и быстрее принимать решения по ним, что должно несколько снизить уровень страхового мошенничества в сфере автострахования.

Передача страхового портфеля

Минфин РФ утвердил порядок передачи страхового портфеля при применении мер по предупреждению банкротства, а также в ходе этой процедуры по отношению к страховой организации. Соответствующий приказ Минфина зарегистрирован Минюстом 13.05.2011. Документ устанавливает

- порядок передачи страхового портфеля по одному или нескольким видам страхования
- порядок исполнения обязательств по договорам страхования
- порядок исполнения обязательств управляющей страховой организацией
- порядок выбора управляющей страховой организации
- порядок и условия компенсации профессиональным объединением страховщиков недостающей части активов управляющей страховой организации
- порядок и сроки возврата в профессиональное объединение страховщиков остатка средств, которые предназначены для финансирования компенсационных выплат, переданных управляющей страховой организации и не использованных ею для исполнения обязательств по договорам страхования.

Социальное страхование от несчастных случаев в 2011 году

18.05.2011 было принято Постановление Правительства РФ № 390 «Об утверждении Правил формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2011 году». Страховой резерв формируется за счет остатка средств страхового резерва на начало года, превышения доходов бюджета Фонда над его расходами по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, капитализированных платежей, поступающих при ликвидации юрлиц, страхователей, доходов от размещения средств страхового резерва. Средства страхового резерва могут размещаться в рублях на банковских депозитах на срок до одного года. По требо-

ванию Фонда средства могут быть возвращены досрочно.
В одном банке не должно храниться более четверти всех размещаемых средств. Кредитные организации должны удовлетворять ряду требований, перечисленных в документе.

Продажа страхового портфеля

09.06.2011 Минюстом был зарегистрирован Приказ Минфина РФ от 02.02.2011 № 9н «О продаже страхового портфеля страховой организации по отдельному виду страхования или нескольким видам страхования иной страховой организации по согласованию с органом страхового надзора».
Приказ обязывает

- согласовывать продажу страхового портфеля с надзорным органом
- определять порядок этой процедуры.

С принятием Приказа продавать страховой портфель может и страховая организация, в отношении которой принимаются меры по предупреждению банкротства, или ее временная администрация.
В подлежащий продаже страховой портфель включаются обязательства по действующим на момент продажи договорам страхования (по одному или нескольким видам страхования), по которым не предъявлены требования об осуществлении страховых выплат, в том числе, страховые резервы по таким договорам, а также активы, обеспечивающие исполнение обязательств по указанным договорам страхования.
Покупатель страхового портфеля должен обратиться в орган страхового надзора с соответствующим заявлением, а тот в течение 15 рабочих дней с момента получения заявления согласовывает осуществление продажи страхового портфеля или представляет мотивированный отказ.
Отказ в согласовании продажи страхового портфеля осуществляется в случае установления недостаточности активов и собственных средств покупателя для исполнения обязательств по прини-

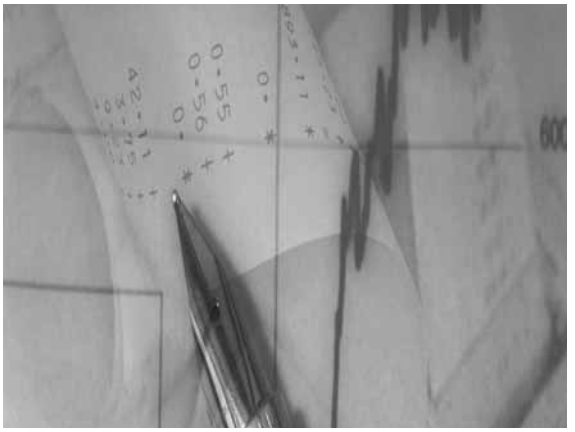
маемым договорам страхования, а также в случае, если не предоставлен весь пакет необходимых документов.
Продажа страхового портфеля теперь будет осуществляться по рыночной стоимости, определяемой независимым оценщиком в соответствии с законодательством РФ об оценочной деятельности, с учетом аудиторского заключения и заключения страхового актуария о размере страховых обязательств (страховых резервов) и стоимости активов, обеспечивающих исполнение обязательств.

Утвержден порядок контроля за ликвидатором

Минфин РФ приказом №16н, зарегистрированным Минюстом 02.06.2011, утвердил порядок осуществления временной администрацией страховой организации контроля за деятельностью ликвидационной комиссии (ликвидатора). Этот регламент применяется в случае, если решение о ликвидации страховщика принято в период деятельности временной администрации. Если временная комиссия сама исполняет функции ликвидатора, то положения данного порядка не применяются.
Сфера контроля временной администрации решений ликвидатора касается:

- размещения в СМИ информации о ликвидации страховщика, о порядке и сроке предъявления требований кредиторами
- направления в Фонд социального страхования уведомления о ликвидации
- предупреждения работников о предстоящем увольнении
- принятия мер к выявлению кредиторов и к взысканию дебиторской задолженности
- проведения инвентаризации имущества страховщика
- составления промежуточного ликвидационного баланса
- обращения ликвидатора в суд с заявлением о банкротстве

- выплаты денежных сумм кредиторам
- осуществления продажи имущества
- составления ликвидационного баланса после завершения расчетов с кредиторами и иных функций.



Страхование как способ ограничения ответственности по загрязнению окружающей среды

Госдумой 14.06.2011 в третьем чтении был принят Федеральный закон № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания РФ», который направлен на приведение отдельных положений Кодекса торгового мореплавания (КТМ) в соответствие с нормами международных договоров. Для сферы страхования важное значение имеет включенная в КТМ новая глава XIX.1 об ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом, прямо относящаяся к экологическим рискам. Застраховавшись, судовладелец и иные лица, имеющие страховой полис, получают возможность ограничить свою ответственность. Собственнику судна вместимостью более 1000 тонн, зарегистрированного в России, вменяется в обязанность осуществить страхование или предоставить иное финансовое обеспечение своей ответственности за ущерб от загрязнения в сумме, равной пределу его ответственности, определяемому в соответствии с правилами, которые установлены главой XXI КТМ. Данные правила применяются и к иностранному судну вместимостью более 1000 тонн, заходящему в порт на территории РФ или выходящему из него.
Правила, установленные новой главой, не затрагивают право регресса судовладельца к любым третьим лицам.

Новый формат бланка нетрудоспособности

24.06.2011 Минюстом был зарегистрирован Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.04.2011 №347н, утвердивший новый формат бланка нетрудоспособности. Он вводится на всей территории РФ

с 01.07.2011.
У бланка новой формы повышена степень защиты от фальсификации за счет штрих-кода с уникальной комбинацией из 12 цифр, формат бланка увеличен с А5 до А4. Для облегчения его заполнения на оборотной стороне листка размещена памятка. Кроме того, в целях автоматической идентификации документа предусмотрено внесение ОГРН лечебно-профилактического учреждения, регистрационного номера организации, ИНН и страхового номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) сотрудника. Значительная часть информации закодирована (в том числе, причина нетрудоспособности, отметки о нарушении режима)

Закон о техосмотре

02.07.2011 Государственной Думой принят Закон «Об обязательном техническом осмотре транспортных средств». Закон устанавливает порядок и периодичность проведения технического осмотра (ТО) транспортных средств. Проводить техосмотр будут юридические лица или индивидуальные предприниматели, которые получат соответствующую аккредитацию в Российском союзе автостраховщиков (РСА). При этом в течение двух лет (с 1 января 2012 г. до 1 января 2014 г.) будет действовать переходный период, в течение которого технический осмотр может проводиться как ныне существующими пунктами ТО, находящимися в ведении МВД России или аккредитованными при министерстве, так и операторами ТО, аккредитованными РСА в соответствии с правилами, которые должны быть утверждены Минэкономразвития РФ.
Для получения аккредитации необходимо выполнить ряд условий:

1. иметь в наличии средства технического диагностирования, соответствующие установленным техническим характеристикам и входящие в утвержденный перечень;

2. иметь в штате не менее одного технического эксперта;
3. иметь технические возможности для ежедневной передачи сведений о результатах проведения технического осмотра в единую автоматизированную информационную систему технического осмотра, а также документирования сведений о таких результатах.

Аттестат аккредитации будет действовать бессрочно, однако может быть аннулирован, если в течение года оператор ТО два или более раз нарушит требования аккредитации, правила проведения ТО или превысит предельный размер платы за проведение ТО.

Деятельность операторов ТО будет контролировать РСА.

Сейчас в России действует около 3 000 пунктов технического осмотра, планируется увеличить их количество до 10 000.

Транспортные средства, предназначенные для перевозок пассажиров, а также транспорт для перевозок опасных грузов должны будут проходить техосмотр каждые полгода.

При приобретении нового автомобиля талон техосмотра будет выдаваться автоматически (при его регистрации). Машины трехсемилетнего возраста, включая грузовики, прицепы и полуприцепы до 3,5 тонн, должны будут проходить техосмотр один раз в два года. Для автомобилей старше семи лет, грузовиков весом больше 3,5 тонн техосмотр становится ежегодным.

Владелец транспортного средства по своему желанию, в том числе,

Новая роль РСА

Михаил Порватов, начальник Управления методологии страхования РСА:

Во многих зарубежных странах техосмотр осуществляют независимые организации. Например, во Франции техосмотр является обязательной процедурой, которой занимаются авторизованные центры, а в Испании его проводят официальные автодилеры. В Германии проведение техосмотра также доверено независимым фирмам.

Участие страховщиков в проведении технического осмотра позитивно отразится на его качестве, так как страховые компании особенно заинтересованы в снижении аварийности из-за технических неисправностей. Однако материальной заинтересованности у страховщиков явно нет.

при необходимости выезда за рубеж, вправе будет обращаться за проведением технического осмотра в более короткие сроки, чем предусмотрено законом.
Предельный размер платы за проведение ТО устанавливается в зависимости от объема проводимых работ и типа транспортного средства.
Техосмотр будет проводиться по выбору владельца автомобиля любым оператором ТО в любом пункте ТО, вне зависимости от места регистрации транспортного средства.
Если техническое состояние автомобиля признано не соответствующим требованиям безопасности, предстоит повторный техосмотр у того же оператора — в течение 20 дней с момента проведения

предыдущего и только в отношении тех узлов, которые были признаны неисправными. У другого оператора техосмотр должен проводиться в полном объеме.
Если в ходе проведения ТО оператором не будут выявлены технические неисправности, он должен будет возместить в полном объ-

Сергей Духанин, начальника Управления по организации технического осмотра и аккредитации РСА:

В Законе ключевая роль отводится РСА как профессиональному объединению страховщиков, участвующих в продаже полисов ОСАГО.
К функциям РСА, главным образом, будет относиться работа административного и документарного характера: аккредитация операторов, осуществление проверок операторов ТО на основании поступающих от граждан жалоб, ведение реестра операторов ТО, создание открытого информационного ресурса, ведение учета бланков талонов ТО и организация обеспечения ими операторов.
Для операторов техосмотра будут разработаны четкие стандарты работы, что должно исключить возможность мошенничества.

еме вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу владельца транспортного средства или третьих лиц вследствие таких неисправностей.
Обязательным документом для заключения договора ОСАГО будет действующий талон техосмотра. Сотрудники ГИБДД не будут проверять у водителей наличие талона техосмотра, т.к. соответствующая информация будет отражена в полисе ОСАГО. Нормативы минимальной обеспеченности населения пунктами техосмотра для субъектов РФ и для входящих в их состав муниципальных образований будут утверждаться уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с методикой расчета нормативов, которую установит правительство РФ.
Обсуждение Закона о техосмотре читайте в статье «Кому доверят техосмотр?»

Тарифы на ОСАГО увеличились

13.07.2011 премьер-министр РФ Владимир Путин подписал постановление от 13 июля N574, которое предписывает увеличение поправочных коэффициентов к тарифам по ОСАГО. Согласно документу, изменены коэффициенты для ряда регионов России. При этом повышающие коэффициенты для Москвы, Санкт-Петербурга и Московской области остались без изменений, на уровне — 2; 1,8 и 1,7, соответственно.
При неограниченном числе лиц, допущенных к управлению автомобилем, коэффициент повышен с 1,7 до 1,8. Коэффициент для лиц до 22 лет включительно со стажем вождения до 3 лет повышен с 1,7 до 1,8. Для лиц старше 22 лет со стажем вождения до 3 лет — с 1,5 до 1,7. для лиц до 22 лет включительно со стажем вождения свыше 3 лет - с 1,3 до 1,6.

Изменились коэффициенты в зависимости от мощности двигателя: для авто с мощностью 50-70 лошадиных сил — с 0,9 до 1. Для автомобилей мощностью более 70 до 100 лошадиных сил включительно — с 1 до 1,1.
Коэффициент в зависимости от периода использования автомобиля для трех месяцев изменился с 0,4 до 0,5; для четырех месяцев –с 0,5 до 0,6; для пяти месяцев –с 0,6 до 0,65.

Законопроекты

Документы для контроля над страховым рынком

Для осуществления контроля со стороны ФСФР над страховым рынком необходимо принять восемь нормативно-правовых актов, которые перечислены в проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленном в Госдуму 16.05.2011. В ряду этих актов:

- перечень документов, сохранность которых обязан обеспечить страховщик, и требования к обеспечению сохранности таких документов;
- требования к порядку проведения квалификационных экзаменов страховых актуариев, выдачи и аннулирования квалификационных аттестатов страховым актуариям;
- перечень документов, подтверждающих выполнение требований к уставному капиталу страховщика, и перечень документов, которые подтверждают источники происхождения денежных средств, вносимых учредителями соискателя лицензии из числа физических лиц в уставный капитал;
- порядок представления и формы статистической отчетности и отчетности страховщиков, представляемой в порядке надзора, а также сведений о страховой деятельности;
- требования к заявлению, сведениям и документам, представляемым соискателем лицензии для получения лицензии на осуществление страхования, перестрахования, взаимного страхования, страховой брокерской деятельности;
- порядок и условия компенсации профессиональным объединением страховщиков недостающей части активов управляющей страховой организации;
- порядок и сроки возврата в конкурсную массу остатка средств страховых резервов, переданных управляющей страховой организации и не использованных этой управ-

ляющей страховой организацией для исполнения обязательств по переданным договорам страхования;
- порядок и сроки возврата в профессиональное объединение остатка средств, предназначенных для финансирования компенсационных выплат, переданных управляющей страховой организации и не использованных этой управляющей страховой организацией для исполнения обязательств по договорам страхования.

Регламент для посредников

ФАС России разработала предложения по подготовке требований к страховым посредникам (см ССТ №3-2011, «В зоне внимания ФАС — брокеры и агенты»). Согласно этим предложениям, брокеров хотят обязать страховать ответственность за исполнение договоров со страхователями и страховщиками. Страховых агентов, в свою очередь, планируется внести в реестры и обязать иметь определенную квалификацию.
Согласно регламенту, разработанному антимонопольным ведомством, брокер обязан застраховать гражданскую ответственность за нарушение договоров со страхователями и страховщиками не менее, чем на 40 млн. рублей по любому страховому случаю и не менее чем на 60 млн. рублей по всем страховым случаям в течение срока действия договора страхования. Кроме того, обязательным требованием к брокеру будет обеспечение исполнения своих обязательств безотзывной банковской гарантией на сумму не менее 600 тысяч рублей или членством в СРО страховых брокеров.

Снижения ставок страховых взносов

Грядущие изменения в налогообложения связаны с изменением ставок страховых взносов. Так, 14.06.2011 Минфином были направлены в Правительство предложения по снижению ставок страховых взносов. После проведения совещания на обсуждение было вынесено два варианта изменений. Первый — оставить для крупных компаний действующую ставку 34%, а тариф для среднего бизнеса установить на уровне 26%. Для малого бизнеса, уплачивающего сейчас 26% во внебюджетные фонды, зафиксировать ставку на уровне 16-20%. Второй вариант изменения ставок заключается в том, чтобы снизить общую ставку до 30%, сделав исключение только для малых предприятий, работающих в производственной и социальной сфере. Они будут

перечислять в бюджет 16-20%.. Любая выбранная система страховых взносов будет действовать только в течение двух лет, 2012 и 2013.

Ставки по ОПО

Минфинан разработал проект постановления правительства «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта (ОПО) за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии», который был рассмотрен на заседании Правительства 28 июня. Постановлением предусмотрены базовые тарифы и коэффициенты к ним, а именно: коэффициент страховых тарифов в зависимости от произошедших страховых случаев; коэффициент страховых тарифов в зависимости от вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших; дополнительный понижающий коэффициент, который вправе устанавливать страховщик исходя из уровня безопасности опасного объекта.

Согласно Постановлению, отчисления в компенсационные фонды по ОПО составят 3%, а 20% тарифа пойдут на ведение дел. Страховая премия по одному договору страхования гражданской ответственности владельца ОПО составит в зависимости от объекта страхования и его характеристик от 5 тысяч до 25 350 тысяч рублей, а в среднем — около 100 тысяч рублей.