Константин Акилов,

независимый эксперт, к.юн.

Обзор законодательства

В июле и августе 2011 года, как и в предыдущие 2 месяца, в страховое законодательство были внесены заметные изменения, целью которых является дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы страховых правоотношений.

Страхование вкладов физических лиц

11 июля 2011 г. был принят Федеральный закон от № 171-ФЗ «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», согласно которому ЦБР не будет запрещать банкам работать с физлицами в случае снижения доходности. Этим же законом скорректирован Закон о страховании вкладов физлиц. Законом установлено, что банки, состоящие на учете в системе страхования вкладов, должны отвечать требованиям к участию в ней. Один из критериев несоответствия – финансовая устойчивость кредитной организации – признана ЦБР недостаточной. Такое решение принимается, в частности, когда банк на две отчетные квартальные даты подряд имеет оценку «неудовлетворитель-

но» по группе показателей оценки доходности (рентабельности активов и капитала, структуры доходов и расходов, доходности отдельных видов операций и в целом). В таком случае ЦБР обязан запретить кредитной организации привлекать средства во вклады и открывать счета физическим лицам.
Положение об указанном основании для принятия решения о недостаточности финансовой устойчивости исключено. Ранее его применение было приостановлено до 1 июля 2011 г.
Поправки связаны с тем, что снижение доходности банка не во всех случаях создает угрозу законным интересам кредиторов и вкладчиков. Перечисленные изменения должно положительно отразиться и на страховом рынке.

Страхование экспортных кредитов и инвестиций

18 июля 2011 г. был принят Федеральный закон № 236-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизма страхования экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков». В Законе усовершенствован механизм страхования экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков. Организатором этого вида страхования выступает Внешэкономбанк, который создает для этой цели открытое акционерное общество и будет финансировать его деятельность. Это АО и будет непосредственным страховщиком. Его услугами могут воспользоваться отечественные экспортеры товаров (работ, услуг); российские инвесторы, вкладывающие средства за рубежом; иностранные контрагенты названных лиц; российские и зарубежные банки, кредитующие соответствующие сделки. Поступление на банковский счет страховой выплаты освобождает их от административной ответственности за незачисление выручки (если уровень страхового возмещения не ниже установленного). Порядок страхования определяется Правительством РФ. Указанному АО не требуется лицензия, а также предусмотрено оказание господдержки в виде субсидий, бюджетных инвестиций, гарантий Российской Федерации.

Поддержка агрострахования

5 июля 2011 г. был принят Федеральный закон от № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"». Основные по-

ложения Закона и мнения игроков рынка, Минсельхоза и Минфина, а также Агропромышленного и Зернового союзов изложены в статье «Агрострахование: закон для ленивых», ССТ №4-2011.
Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2012 г. Положения, касающиеся оказания господдержки по договорам агрострахования в отношении сельскохозяйственных животных, применяются с 1 января 2013 г. и с этой же даты действуют нормы об осуществлении объединением страховщиков компенсационных выплат.

Печатный орган мегарегулятора

В Минюсте РФ 22 июля 2011 г. был зарегистрирован Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 30 июня 2011 г. N 11-30/пз «Об определении печатного органа в целях опубликования информации Федеральной службы по финансовым рынкам по вопросам контроля и надзора в сфере страховой деятельности (страхового дела)». Это связано с мерами по реализации положений указа Президента РФ от 4 марта 2011 г. о присоединении ФССН к ФСФР России с передачей последней функций по контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела). Таким печатным органом назван «Вестник Росстрахнадзора» и приложение к нему.
Приказом определено, что к информации, подлежащей опубликованию, относятся разъяснения, сведения из единого госреестра субъектов страхового дела, реестра их объединений, акты об ограничении, приостановлении или возобновлении действия, отзыве лицензий на страховую деятельность и др., а также нормативные правовые акты ФСФР РФ.

Передача ответственности при слиянии

3 августа 2011 г. было опубликовано письмо Минздравсоцразвития РФ N 20-0/10/2-6967, ФФОМС N 4662/30-и от 18.07.2011, в котором разъяснено, что обязательства

страховой медицинской организации в отношении застрахованных лиц при ее реорганизации в форме присоединения переходят в полном объеме к страховой медицинской организации, осуществившей присоединение. Согласно действующему законодательству передать обязательства в сфере обязательного медицинского страхования в связи с реорганизацией страховой медицинской организации в форме присоединения к другой страховой медицинской организации возможно при условии, если обе организации участвуют в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования субъекта РФ.

Застрахованные лица реорганизуемой страховой медицинской организации будут являться застрахованными лицами страховой медицинской организации, осуществившей присоединение, если ими не реализовано право на выбор (замену) страховой медицинской организации.

ФФОМС письмом от 05.08.2011 № 3055/30-2 предписал своим территориальным отделениям проконтролировать деятельность страховых медицинских организаций по заключению договоров с медицинскими организациями на оказание и оплату медицинской помощи в рамках ОМС. Согласно данному письму в срок до 20 августа 2011

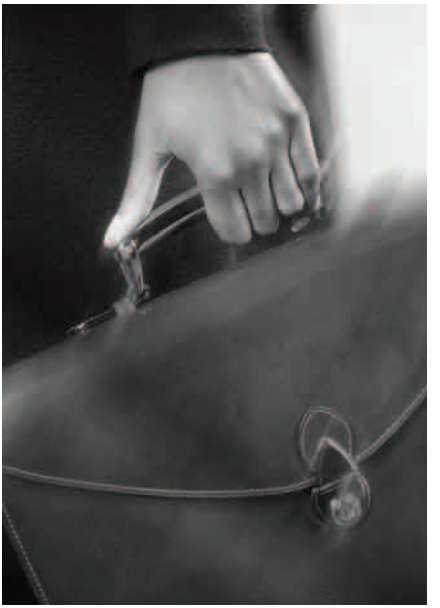
года в ФФОМС должна быть представлена информация о количестве заключенных договоров и о наличии в них положений, предусматривающих последствия неисполнения медицинской организацией обязательств по договору. ФФОМС напомнил также, что в письме от 15.03.2011 № 1257/30-4/и приведен возможный перечень обязательств медицинской организации, а также определены последствия их неисполнения, влекущие возможность неоплаты или неполной оплаты затрат на оказание медицинской помощи, а также уплаты медицинской организацией штрафа за неоказание, несвоевременное оказание, либо оказание медицинской организацией помощи ненадлежащего качества.

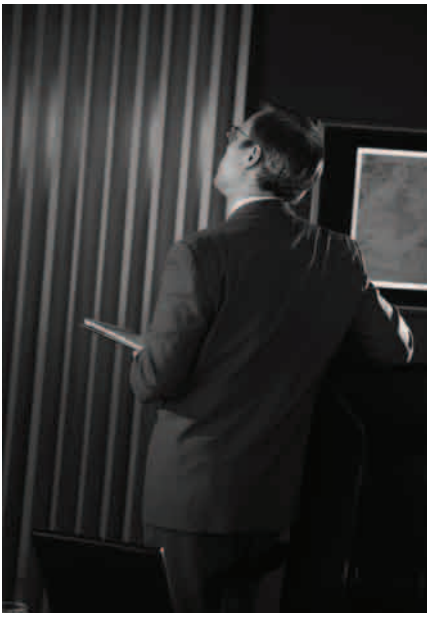
Отчетность при реорганизации

22 августа 2011 г. вышло информационное письмо Росстрахнадзора № С-6205/04-01 «О порядке составления и представления в орган страхового надзора страховыми организациями отчетности и иных документов при осуществлении реорганизации».

В письме разъяснены особенности представления отчетности для страховых организаций, осуществляющих реорганизацию, и уточняются особенности формирования бухгалтерской отчетности, а также отчетности и иных документов, представляемых в связи с необходимостью внесения изменений в единый государственный реестр субъектов страхового дела, зависят от формы проводимой реорганизации (сообщается об увеличении количества реорганизаций в форме присоединения, обусловленных изменением требований к минимальному размеру уставного капитала страховых организаций с 1 января 2012 года).

Для случаев реорганизации в форме присоединения сообщается, в частности, о порядке суммирования числовых показателей отчетов организации, продолжающей свою деятельность, и присоединяемой организации, об особенностях





представления данных о страховых резервах и иных показателях на начало и на конец отчетного периода, о порядке раскрытия информации в отношении присоединяемой организации.

В письме обращено внимание на необходимость соблюдения требований законодательства в отношении специализации и видов страхования, указанных в лицензиях реорганизуемых организаций. Указано, в частности, на невозможность присоединения одного или нескольких обществ к другому обществу, не имеющему лицензии на те же виды страховой деятельности, без предварительной передачи страхового портфеля договоров таких видов страхования. В случае отказа страхователей (застрахованных лиц, выгодоприобретателей) от замены страховой организации, страховые обязательства в определенных случаях превращаются в денежные обязательства. Соответствующие сведения (перечень страхователей, суммы и сроки обязательств) должны быть представлены в орган страхового надзора. Разъяснены также требования к составу и содержанию документов, подтверждающих оплату уставного капитала.

Уточнение функционала ФСФР

29 августа 2011 г. Правительством РФ принято Постановление № 717 «О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации».

Данным постановлением утверждено новое Положение о ФСФР России. Служба осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков (за исключением банковской и аудиторской деятельности). Так, на нее возложено принятие нормативно-правовых актов, устанавливающих порядок регистрации правил негосударственных пенсионных фондов и их изменений, стандартов раскрытия информации и форм

отчетности (кроме бухгалтерской (финансовой)) таких фондов. По согласованию с Минфином России – стандарты эмиссии ценных бумаг, проспектов ценных бумаг эмитентов; нормы допуска ценных бумаг к их публичному размещению, обращению, котированию и листингу. Служба, как и ранее, приостанавливает эмиссию ценных бумаг. Она также надзирает за соответствием объема выпуска эмиссионных ценных бумаг их количеству в обращении.

ФСФР России ведет единый государственный реестр субъектов страхового дела; реестры профессиональных участников рынка ценных бумаг и паевых инвестиционных фондов; госреестр кредитных потребительских кооперативов, а также микрофинансовых организаций. Служба также контролирует соблюдение страхового законодательства; достоверность представляемой субъектами страхового дела отчетности; выдачу страховщиками банковских гарантий и др.

ФСФР РФ также предоставлено право принимать нормативно-правовые акты, устанавливающие, в том числе: порядок регистрации правил негосударственных пенсионных фондов и их изменений, стандартов раскрытия информации и форм отчетности, кроме бухгалтерской и финансовой, негосударственных пенсионных фондов; порядок внесения сведений о субъектах страхового дела в единый государственный реестр; перечень документов, сохранность которых обеспечивает страховщик, и требования к обеспечению сохранности таких документов; требования к порядку проведения квалификационных экзаменов страховых актуариев, выдачи и аннулирования квалификационных аттестатов.