БЕЗ ЗАПРЕТОВ

Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО) — независимая общественная организация, которая обладает статусом квалифицированного эксперта и работает в направлении профилактики пожаров. Заместитель руководителя Центрального аппарата ВДПО Сергей Воронов рассказал, как организация может быть полезна при внедрении нового закона о страховании жилья от ЧС.

Современные страховые технологии: Как была организована работа по обеспечению пожарной безопасности в Советском Союзе?

Сергей Воронов: Тогда пожарная охрана подчинялась МВД. Помимо государственных инспекторов со званиями от лейтенанта и выше, в системе работал младший инспекторский состав — прапорщики и сержанты. Основной целью их работы был жилой сектор. Вооружившись бланками предписаний с отрывным талончиком, они заходили в дома и проверяли источники повышенной пожароопасности: электрооборудование, печное, газовое отопление. Отрывной талончик с отметками о нарушениях выдавался на руки проживающим в квартире. Так что ответственный квартиросъемщик знал, что нужно сделать, чтобы квартира или дом не сгорели.

ССТ: Такая работа требовала серьезного штата?

С. В.: Численность инспекторов, осуществляющих проверки, достигала 60 тыс. человек только в РСФСР. В союзных республиках действовали подобные системы. Эта деятельность была необходима, так как более 80 % пожаров возникает в жилом секторе. И гибель людей, в основном, происходит также в этих пожарах.

Нужно не забывать, что на вопросы пожарной безопасности всегда влияет социальный аспект. В Советском Союзе не было «безнадзорщины» в плане употребления алкоголя. Сейчас, например, в праздничные и выходные дни до 90 % людей гибнет в состоянии алкогольного опьянения. Раньше же были, хорошо или плохо, но организованные ЛТП, безработных не было. Советская система профилактики была комплексной и всесторонней, в контроль были вовлечены и сотрудники пожарной охраны, и участковые инспекторы милиции, и все структуры, связанные с социальной защищенностью. При этом государство понимало, что если гибнут люди, то именно этому сектору нужно уделять повышенное внимание.

ССТ: Какую ответственность нес квартиросъемщик за нарушения пожарной безопасности и какова сейчас ответственность владельца жилья?

С. В.: Раньше младший инспектор мог возбудить дело об административном правонарушении. Ответственность граждан и требования были прописаны в Правилах пожарной безопасности. Штрафы составляли до 10 рублей: по советским меркам – очень ощутимые суммы. При этом инспектор не просто выписывал штраф за нарушения, но и контролировал, как эти нарушения устраняются.

Сейчас есть строка в законе — собственник жилья несет ответственность за соблюдения мер пожарной безопасности. Но нигде не сказано, что собственник жилья не имеет право делать. А ведь у нас можно все, кроме того, что нельзя.

ССТ: Почему не продолжается системная работы с населением сейчас?

С. В.: Жилье, собственность человека неприкос-

новенны. Участок частного дома инспектор еще может проверить, а в дом зайти уже нельзя. Сейчас это привело к тому, что даже те требования, которые прописаны для приусадебных участков, не соблюдаются. Никто не контролирует, а собственник даже не знает, какие меры пожарной безопасности нужно соблюдать.

В Правилах противопожарного режима основной акцент сделан на ответственности должностных лиц, то есть для организаций. А что гражданин делает у себя дома — никого не интересует. Если любитель барбекю в квартире будет жечь мангал, ему за это ничего не будет — в правилах такого запрета нет. Немного ограничивается разве что использование пиротехники в квартире.

Другой вопрос — уголовное делопроизводство. Там ответственность предусмотрена за неосторожное обращение с огнем и иными источниками повышенной опасности. Но нет Правил, инструкций или других нормативов для собственников жилья, где было бы написано, как они должны обращаться с огнем в квартире. Даже не написано, как нужно поджигать газ в плите!

ССТ: Есть хотя бы требования к обеспечению жилья средствами пожаротушения?

С. В.: В многоквартирных жилых домах должны быть общедомовые системы противопожарной защиты, но это для зданий от 10 этажей и выше. В квартирах могут быть выведены датчики сигнализации. Но так как нет контроля, никто за работоспособностью системы оповещения не следит, а датчики уничтожают сами жильцы. Система разрушается при ремонтах и перепланировках. Исправить ее не представляется возможным опять-таки из-за того, что частная квартира недоступна для контроля. А законодатель полагает, что собственник должен сам отвечать за безопасность своей собственности. Такое количество смертей и травматизма при пожарах в жилом секторе именно из-за того, что людей невозможно оповестить об опасности, и они не успевают эвакуироваться.

ССТ: Может ли ВДПО оказать помощь в организации общественной работы по профилактике и контролю пожарной безопасности жилья и во внедрении закона о страховании жилья от ЧС?

С. В.: Существующая система государственного надзора по пожарной безопасности имеет риск-ориентированный подход, согласно которому все здания и сооружения относятся к той или иной категории риска. Жилые дома, в зависимости от этажности, попадают под категорию, которую по пожарной безопасности можно проверять не чаще, чем раз в 7 или 10 лет. Учитывая малочисленность инспекторского состава, в жилые дома они пойдут только тогда, когда что-то уже произойдет. Поэтому объективную информацию о противопожарном состоянии дома страховщик в органах Государственного пожарного надзора не получит – ее может дать, например, ВДПО, только когда проводит работы по обслуживанию систем противопожарной защиты с одновременными инструктажами по тематике пожарной безопасности или через механизм общественного контроля. Кроме того, в рамках программы по содействию реформирования ЖКХ мы можем разрабатывать для региональных властей проекты по внедрению систем оповещения жителей на случай пожаров. Они существенно снизят не только смертность и травматизм, но и материальные потери. Это очень перспективное направление, которое будет интересно и региональным структурам, отвечающим за безопасность населения, и страховщикам.

В СССР на 260 млн жителей в пожарах гибло не более 5 тыс. человек.
В Российской Федерации на 143 млн граждан в 2017 году погибли почти 8 тыс. человек.